Financiado por

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

MIGRATION FOR DEVELOPMENT

Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU

Directrices para la integración de la migración en la cooperación descentralizada

a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo local

Implementado por

PNUD · IOM • OIM · CIF OIT Centro Internacional de Formación · UNHCR The UN Refugee Agency · ONU MUJERES · UNFPA · unitar

Esta publicación ha sido elaborada con la ayuda de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) a través de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU (ICMD). La ICMD es una iniciativa interinstitucional encabezada por el PNUD en colaboración con la OIM, el CIF-OIT, el ACNUR, el UNFPA, el UNITAR y la ONU Mujeres. El contenido de esta publicación no refleja en modo alguno las opiniones de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación o de las Naciones Unidas.

Por otra parte, las designaciones empleadas y la presentación del material en todo el informe no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de cualquier país, territorio, ciudad o zona, o de sus autoridades, ni respecto a sus fronteras o límites.

La ICMD tiene el compromiso de maximizar el potencial de la migración a favor del desarrollo local. Para ello, amplía iniciativas concretas de migración y desarrollo dirigidas a nivel local proporcionando apoyo económico, asistencia técnica y fomento de la capacidad a los actores locales. Asimismo, la ICMD recopila y comparte las buenas prácticas y las lecciones aprendidas de las iniciativas para fomentar el apoyo mutuo entre actores locales y contribuir al diálogo nacional e internacional con el objetivo de promover el papel fundamental de las autoridades locales a la hora de gestionar la migración para el desarrollo local.

Fotos de portada:

© OIM, Eunjin Jeong, Barhabise, Nepal

© OIM, Emiliano Capozoli, El campo de refugiados de Choucha, Túnez

© OIM, Amanda Nero, Udaipur, Nepal

Colaboradores

Estas Directrices fueron elaboradas por Agustí Fernández de Losada (Director de Estudios, Tornos Abogados) en coordinación con Cécile Riallant (Directora de Programas) y Joanne Irvine (Experta en Gestión del Conocimiento) de la unidad de gestión de programas de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU (ICMD).

Además, se ha contado con contribuciones clave por parte de un comité directivo de expertos en migración y desarrollo y cooperación descentralizada, así como de diversos especialistas fundamentales identificados para participar en entrevistas, y facilitar sus aportaciones de valor a lo largo del proceso de redacción. Aprovechamos la ocasión para expresar nuestro más sincero agradecimiento a los miembros del comité directivo: Gemma Aguado (PNUD – Iniciativa ART), Wouter Boesman (Platforma), Mohammed Boussraoui (CGLU), María José Caldés (Global Health Center), Olivier Ferrari (Universidad de Lausana), Antonio García-Nieto (Región de Murcia), Peter Knipp (VNG International), Johannes Krassnitzer (PNUD – Iniciativa ART), Eleni Marianou (CRPM), Ramón Palomino (Área de Gobierno de Equidad, Derechos Sociales y Empleo del Ayuntamiento de Madrid), y Anna Terrón (Instrategies), así como a los especialistas: Lamine Abbad (CGLU), Anna Calvete (Tornos Abogados), Araya Griso, Gemma Pinyol (Instrategies) y Antonio Zurita (UCCI).

Prólogo 6

Parte 1 – Introducción 7

Parte 2 – Antecedentes 11

— 2.1 La dimensión local de la migración y el desarrollo 13
— 2.2 Las autoridades locales y regionales y la Agenda Mundial sobre Migración y Desarrollo 15
— 2.3 La experiencia de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU 16
— 2.4 El valor añadido de la cooperación descentralizada relacionada con la migración 18

Parte 3 – Cómo capitalizar la migración 21

— 3.1 **La dimensión institucional** 25
3.1.1 Evaluación de las necesidades y recopilación de datos 25
3.1.2 Mecanismos a múltiples niveles y con múltiples partes interesadas 29
3.1.3 Coherencia de las políticas 36
3.1.4 Transparencia y rendición de cuentas 39
3.1.5 Identificación de socios potenciales para iniciativas de cooperación descentralizada orientadas a la migración 40
3.1.6 Recopilación de la información necesaria sobre el socio potencial 43
3.1.7 Cómo formalizar acuerdos o examinar asociaciones existentes 45
3.1.8 ¿Quién está al cargo de promover y gestionar las asociaciones de cooperación de centralizada? 47

— 3.2 **La dimensión sectorial** 51
3.2.1 Principales sectores de intervención 51
3.2.2 Diferentes tipos de iniciativas 57
3.2.3 Iniciativas de planificación 59

— 3.3 **Cómo encontrar los recursos para que funcione** 61

Parte 4 – Cómo aprovechar el potencial de la cooperación descentralizada 65

Parte 5 – Recomendaciones finales 73

Anexos 78

— Anexo 1 Conceptos clave 78
— Anexo 2 Plantilla de un memorando de entendimiento para la cooperación descentralizada en el ámbito de migración y desarrollo 87
— Anexo 3 Lista de buenas prácticas 91
— Anexo 4 Materiales de referencia, experiencias identificadas y herramientas 92
— Anexo 5 Glosario de acrónimos 95

Bibliografía 97

Prólogo

La cooperación entre territorios en materia de migración y desarrollo ofrece una oportunidad única para promover la prosperidad compartida creando y aprovechando los puentes que los migrantes tienden entre territorios a través de sus actividades y redes transnacionales. Este tipo de cooperación descentralizada también promueve relaciones más equilibradas entre iguales, lo que permite alejarse de las relaciones tradicionales entre donantes y receptores.

Asimismo, la cooperación descentralizada es una manera con la que lograr la perspectiva universal de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), haciendo uso del potencial de desarrollo de un fenómeno mundial que nos afecta a todos. En efecto, esta capacidad que tiene la migración se ha reconocido debidamente en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; por otro lado, la Declaración de Nueva York sobre los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes ha subrayado el papel clave de las autoridades locales en este sentido.

Sin embargo, este fenómeno no es nuevo y desde hace tiempo las autoridades locales y regionales tienen experiencia en gestionar la migración para el desarrollo, incluso a través del establecimiento de relaciones de cooperación descentralizadas relacionadas con la migración. Estas directrices reúnen la experiencia de estos actores a nivel mundial en una herramienta única y sin precedentes que orientará a otras autoridades locales y regionales interesadas a lo largo del proceso de entablar estas relaciones. Además, incluyen recomendaciones, buenas prácticas y referencias a otras publicaciones clave.

Cuando el diálogo sobre la migración y el desarrollo se desarrolla a niveles nacional e internacional, no se presta la debida atención al potencial desaprovechado de los actores locales y descentralizados que desempeñan un papel esencial en la gestión de la migración para el desarrollo. Por lo tanto, es importante aumentar la concienciación sobre el papel clave de estos actores locales y también empoderarlos y, de este modo, que sean capaces de aprovechar mejor el potencial de desarrollo de la migración. La profusión de datos que se presentan en estas directrices corrobora esta idea.

Barbara Pesce-Monteiro
Directora
Oficina de la ONU/PNUD en Bruselas

Markus Reisle
Director del Programa Global de Migración y Desarrollo
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Introducción

Jóvenes de la asociación "La Laguna" en Morazán, El Salvador revisando sus cultivos bajo el proyecto apoyado por la ICMD "Jóvenes que se hacen cargo de su futuro en siete municipios del departamento de Morazán a través de autoempleo para dinamizar la economía local." Fuente: ICMD.

La cooperación internacional sobre la migración vinculada con el desarrollo se lleva a cabo principalmente a niveles nacional e internacional, un enfoque que no tiene en cuenta la dimensión esencialmente local de la migración. Así lo reflejan las tendencias sobre migración: los migrantes de la misma ciudad o región en los países de origen suelen concentrarse en el mismo territorio o zona en el país de acogida. A menudo esto genera canales migratorios específicos entre territorios. La creación de relaciones de cooperación descentralizada entre territorios a través de este tipo de canales tiene una importancia estratégica ya que proporciona una oportunidad excelente de promover la prosperidad compartida entre los territorios en cuestión tomando como base las actividades económicas, sociales y culturales transnacionales de los migrantes que sirven de vínculo entre territorios.

El hecho de que las ciudades y las autoridades locales y regionales (ALR) de los territorios de origen y destino de la migración cada vez se impliquen más a la hora de tratar los efectos de la migración en sus comunidades y las economías locales refuerza esta idea. El impacto de la migración y los factores que la motivan se suelen notar más intensamente a nivel local, ya sea como repercusión en el mercado laboral local, en la dimensión y el perfil demográfico de la población local, o en la necesidad de prestación de servicios públicos. En consecuencia, las ciudades y las ALR adquieren cada vez más protagonismo a la hora de hacer frente a las transformaciones y oportunidades que ofrece la migración en relación con la prestación de servicios, la integración, la cohesión social, los derechos humanos y la seguridad social.

Conscientes de esta situación, algunos estados actualmente transfieren competencias y recursos a las autoridades regionales, provinciales y municipales a fin de que asuman esta función. En otros casos, los alcaldes municipales u otras ALR asumen por iniciativa propia la responsabilidad de respaldar públicamente y promover las contribuciones positivas de los migrantes, incluso en entornos donde la retórica y las políticas contra los migrantes van en aumento a nivel nacional.

La cooperación descentralizada en torno a los canales migratorios se presenta como una manera con la que gestionar efectivamente la migración en todo el ciclo migratorio y garantizar resultados positivos para todas las partes implicadas. Por otro lado, se sabe que la cooperación descentralizada es un mecanismo para el desarrollo que promueve el trabajo conjunto bajo una visión compartida entre socios en igualdad de condiciones. De este modo, este tipo de asociación rompe con la dinámica tradicionalmente entendida de la cooperación para el desarrollo por la cual los países de destino tienden a imponer sus prioridades a los países de origen. Los esfuerzos para conseguir que la migración impulse el desarrollo mundial deberían ser una empresa conjunta entre territorios, entre estados y entre regiones. La cooperación descentralizada en el ámbito de la migración es, por lo tanto, un potencial muy desaprovechado que puede contribuir a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que se sostiene sobre los principios de la prosperidad sostenible compartida y la universalidad.

La cooperación descentralizada relacionada con la migración es especialmente crucial cuando son los propios migrantes y las asociaciones de la diáspora los que implementan las iniciativas para el desarrollo, envían remesas o invierten en empresas transnacionales basadas en los territorios de origen y de destino. Estos esfuerzos, junto con la influencia de los migrantes, pueden verse reforzados si reciben apoyo como parte de la dinámica de cooperación descentralizada entre las ALR relacionadas. De esta manera, se puede garantizar que sus acciones son coherentes con las prioridades de desarrollo a nivel local.

Muchas ALR reconocen esta cuestión y están estableciendo relaciones eficaces de cooperación descentralizada en torno a la migración; sin embargo, muchas otras carecen de la experiencia, el apoyo y los recursos para aprovechar este potencial. Es más, no ha habido una sistematización de las lecciones y las buenas prácticas aprendidas de estos esfuerzos ni ninguna herramienta para ayudar a que otras autoridades locales y regionales lleven a cabo sus propios esfuerzos. Con este telón de fondo, el conjunto de directrices que aquí se presenta se ha concebido con el propósito de contribuir a que las ALR interesadas comprendan los vínculos entre migración y desarrollo local, así como el valor añadido que se deriva de establecer relaciones de cooperación descentralizada relacionada con la migración, y cómo hacerlo.

Antecedentes

Beneficiaria del proyecto apoyado por la ICMD "Remesas más seguras y medios de vida mejorados" en Nepal, que recibió formación para la mejora de los medios de subsistencia para desarrollar su granja avícola. La capacitación le ayudó a adquirir conocimientos sobre cómo expandir su negocio de una manera sostenible. Fuente: ICMD.

2.1 La dimensión local de la migración y el desarrollo

Entre 2000 y 2014 los migrantes contribuyeron con un 9,4% al PIB mundial – o, lo que es lo mismo, 6,7 billones de USD –, lo que representa 3 billones de USD más de lo que hubieran producido en sus países de origen. Además, las iniciativas para garantizar mejores resultados en la integración podrían aumentar la contribución económica de los migrantes en hasta 1 billón de USD cada año.[1] Los migrantes, especialmente los jóvenes, refuerzan de manera importante el conjunto de trabajadores en el territorio de destino, lo que es especialmente relevante en países en los que se observa un envejecimiento de la mano de obra a causa del descenso de la natalidad. Según el contexto, los migrantes también aceptan empleos que posiblemente los trabajadores locales no deseen porque no ofrecen suficiente atractivo o futuro profesional. También aportan más en concepto de impuestos y contribuciones sociales de lo que reciben en prestaciones. Aparte de la incuestionable contribución que hacen a la economía local, los migrantes traen consigo vitalidad y diversidad social y cultural, innovación y nuevas soluciones, así como más resiliencia en caso de emergencias.

En cuanto a los territorios de origen de los migrantes, estos contribuyen enormemente a sus economías: en 2015, los migrantes enviaron 432 000 millones de USD a países de origen en desarrollo, lo que representa tres veces la cantidad de dinero enviado a nivel mundial como ayuda al desarrollo (132 000 millones de USD).[2] Esto ayuda al país en su conjunto, pero, principalmente, contribuye más directamente a las familias y las comunidades de los migrantes, que ven en las remesas una fuente de ingresos fiables. Por otra parte, las remesas son únicamente una fracción de lo que representa realmente el vínculo entre migración y desarrollo. Los migrantes contribuyen en su territorio de origen con nuevos conocimientos, tecnologías, experiencias tanto personales como profesionales, diversidad cultural, nuevas formas de gobernanza democrática y otros activos intangibles muy valiosos.

↑ Encuentro comunitario en Kailai, Nepal de cónyuges y familias de migrantes que residen en la India. Fuente: ICMD.

1 100 Resilient Cities, *Global Migration: Resilient Cities at the Forefront*, (2017). Disponible en la dirección https://medium.com/resilient-cities-at-the-forefront.

2 Datos del estudio realizado por 100 Resilient Cities tomando como base datos recopilados del Grupo del Banco Mundial, la OCDE y el ACNUR.

Sin embargo, la migración mal gestionada, así como las barreras lingüísticas, la poca familiaridad con el mercado laboral local, la discriminación, y los obstáculos normativos especialmente en el Sur global, a menudo han dado como resultado la creación de soluciones informales o poco efectivas para abordar necesidades básicas, y la exclusión de los migrantes en el acceso a la tierra, la vivienda y los mercados laborales y los servicios sanitarios y educativos. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU Hábitat) estima que una de cada tres personas que vive en las ciudades del mundo en desarrollo lo hace en un suburbio, donde una cantidad importante de migrantes vive en condiciones deplorables.

Asimismo, la migración se está convirtiendo en un fenómeno principalmente urbano. Hoy en día, más de la mitad de la población (54%) vive en zonas urbanas, y se espera que esta cifra alcance el 66% en el año 2050, lo que representaría aproximadamente 6400 millones de personas.[3] En consecuencia, la urbanización es uno de los mayores retos al que se enfrentan actualmente las sociedades de todo el mundo, y su rápida evolución hace que sea importante definir políticas urbanas efectivas que también aborden otras cuestiones relevantes como, por ejemplo, el cambio medioambiental, la pobreza y las desigualdades.

Entre los factores que impulsan la rápida urbanización, la migración es uno de los más importantes, junto con otras tendencias demográficas como, por ejemplo, la fertilidad y la longevidad. La mayoría de migrantes y poblaciones desplazadas se trasladan a zonas urbanas. Se calcula que cerca del 60% del total de 14,4 millones de refugiados y el 80% de los 38 millones de desplazados internacionales viven en zonas urbanas como resultado del conflicto y otras causas.[4] De hecho, para muchos territorios la migración se ha convertido en un factor determinante del crecimiento de la población y de las estructuras por edades más importante que la fertilidad y la mortalidad. En consecuencia, la migración es un parámetro esencial que se debe tener en cuenta en las políticas locales y regionales. Esto es cierto no solo en cuanto a las dificultades relacionadas con la densificación demográfica, sino también en lo que respecta a las dinámicas socioeconómicas que caracterizan a la migración.

Desplazarse a las zonas urbanas puede mejorar enormemente el bienestar de las personas: puede significar escapar de los efectos de los peligros derivados de medios de vida rurales frágiles y tener acceso a oportunidades de empleo diversas y a una mejor salud y educación. Si bien la promoción del acceso a los servicios básicos y las oportunidades en zonas rurales sigue siendo un reto fundamental, la migración hacia las ciudades bien gestionada tiene el potencial de aumentar el bienestar de las personas que se desplazan y de las que quedan atrás, al tiempo que contribuye a una dinámica socioeconómica positiva en las zonas urbanas de destino.[5]

A la vista de la profunda dimensión local de la migración y de índices de urbanización nunca vistos anteriormente, es evidente que las autoridades locales y regionales, así como otros agentes locales que proporcionan asistencia y apoyo en el ámbito de la migración, se están convirtiendo

3 Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, División de Población, *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*. (ST/ESA/SER.A/352).

4 Documentos temáticos de Hábitat III, *"Migration and refugees in urban areas,"* Preparado para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible. (2015). Disponible en la dirección http://habitat3.org/wp-content/uploads/Habitat-III-Issue-Paper-2_2_Migration-and-Refugees-in-Urban-Areas-2.0.pdf.

5 OIM, "Migration and local planning: issues, opportunities and partnerships," Informe de referencia de la Conferencia de Migraciones y Ciudades. (2016). Disponible en la dirección https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/IDM/2015_CMC/IDM-October-2015-Conference-on-Migrants-and-Cities-Background-Paper.pdf.

en actores cruciales en el desarrollo sostenible y en la gobernanza sobre la migración. Asimismo, también es importante centrarse en el impacto de la migración en el desarrollo local y viceversa, puesto que la dimensión local del desarrollo es cada vez más esencial.[6]

2.2 Las autoridades locales y regionales y la Agenda Mundial sobre Migración y Desarrollo

↑ Prefecto de la provincia de Imbabura, Ecuador, Pablo Jurado, participando en las actividades recreativas del Gobierno Provincial con niños de la provincia. Fuente: ICMD.

La contribución positiva de los migrantes en el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible es un hecho ampliamente constatado por la comunidad internacional. Los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), de alcance mundial, incluyen diversas metas relacionadas con la migración en materia de transferencia de remesas, protección de los trabajadores migrantes, trata de seres humanos, oportunidades internacionales para la educación o la generación de datos en función del estatus migratorio. No obstante, puesto que la migración afecta a todos los ámbitos de gobernanza y a su vez se ve afectada por todos ellos – desde la salud o la educación hasta la seguridad social o la vivienda – potencialmente, y dependiendo del contexto, todos los ODS pueden estar relacionados con la migración.

La función clave de las ALR en la gobernanza sobre la migración con el propósito de contribuir a los ODS ha sido reconocida en la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos (Nueva Agenda Urbana), aprobada durante la cumbre Hábitat III celebrada en octubre de 2016, por la cual los jefes de Estado y de gobierno se comprometieron también a "apoyar a las autoridades locales en el establecimiento de marcos que permitan la positiva contribución de los migrantes a las ciudades y el fortalecimiento de los vínculos entre las zonas urbanas y rurales". Además, la Declaración de Nueva York del 19 de septiembre de 2016 reconoce a las ALR como las primeras en recibir a los migrantes y subraya la necesidad de apoyarlas y empoderarlas a fin de que cumplan su cometido. La Declaración de Nueva York es un acuerdo mundial de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas para elaborar conjuntamente dos pactos mundiales sin precedentes para una migración segura, ordenada y regular y sobre los refugiados, cuya aprobación está prevista en 2018 y 2019, respectivamente. La resolución sobre las modalidades publicada por las Naciones Unidas sobre la manera en la que se elaborarán y negociarán estos pactos también describe la necesidad de garantizar la consulta con otros actores clave, entre ellos las ALR.

6 ICMD y OIM, *Libro blanco: Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local y más allá* (Ginebra, Suiza, OIM, 2015). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

Asimismo, las ALR han realizado esfuerzos para reunirse y presentarse bajo una única voz respecto a cómo perciben su propio papel en la migración y desarrollo a través del Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo.[7] Esta cumbre se trata de una reunión anual dirigida por las ciudades en la que participan municipios, otras ALR, la sociedad civil y organizaciones internacionales con el fin de intercambiar buenas prácticas en las iniciativas de migración y desarrollo a nivel local y promover el papel fundamental que desempeñan las ALR en este sentido. Su primera edición fue organizada en el año 2014 por la ciudad de Barcelona y actualmente ya ha llegado a su cuarta edición. La última de ellas se celebró en Berlín, y por primera vez se hizo conjuntamente con el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo realizado a nivel estatal con el objetivo de vincular estos dos importantes foros y promover asociaciones a diversos niveles entre el plano local y nacional para conseguir una gestión más efectiva de la migración para el desarrollo.

En definitiva, se han ganado muchos espacios claros y reconocimiento en el debate internacional y nacional sobre la migración y el desarrollo a favor de las ALR que subrayan el papel estratégico que estas desempeñan en la migración y el desarrollo. De hecho, muchas ALR han progresado desempeñando dicho papel, aunque todavía queda mucho trabajo por hacer. Por lo tanto, es esencial propiciar los entornos adecuados en los que operan mediante políticas de descentralización y reformas fiscales, para fomentar su capacidad de implementar políticas e iniciativas públicas y mejorar sus competencias de gestión.

2.3 La experiencia de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU

La Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo (ICMD) de la ONU está subvencionada por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) e implementada por el PNUD como iniciativa conjunta en colaboración con OIM, CIF-OIT, ACNUR, FPNU, UNITAR y ONU Mujeres. La ICMD se centra en la dimensión local de la contribución de los migrantes al desarrollo, con el propósito de maximizar el potencial de la migración a favor del desarrollo local. Para lograr dicho propósito, la ICMD proporciona asistencia técnica y económica para ampliar las iniciativas de migración y desarrollo que ya existen a nivel local en forma de 16 proyectos que se llevan a cabo en una selección de ocho países.

La experiencia de la ICMD demuestra que los esfuerzos más eficaces y sostenibles realizados por las ALR para administrar la migración para el desarrollo se dan cuando estos forman parte de esfuerzos para integrar la migración en el desarrollo y el urbanismo desde un enfoque de múltiples interesados y basado en los derechos. La integración de la migración en la planificación del desarrollo local se puede definir como un proceso que se propone insertar la migración como un parámetro en diferentes esferas de políticas, mediante mecanismos de múltiples interesados y a múltiples niveles. Como se ha mencionado anteriormente, este es un aspecto determinante puesto que la migración afecta a todos los sectores de gobernanza y, a su vez, se ve afectada por todos ellos. Según esto, las políticas específicas relacionadas con la migración pueden no ser eficaces si las políticas de educación, empleo y similares no responden efectivamente a las necesidades y los derechos específicos de los migrantes y los desplazados.

7 El Foro de Alcaldes recibe el apoyo de la ICMD, el UNITAR, la OIM y la KNOMAD del Banco Mundial, y fondos de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

Una cuestión ineludible a la hora de garantizar la integración efectiva es la implicación y el empoderamiento de los migrantes, los desplazados y sus organizaciones a lo largo de todo el proceso. De esta manera, no solo se facilita la elaboración de políticas basadas en pruebas que respondan a las necesidades y oportunidades reales, sino que también se mejora su influencia, participación y apropiación asegurando que todas las iniciativas para el desarrollo que estos implementan están en consonancia con políticas para el desarrollo local. Estas medidas fundamentalmente garantizan la coherencia horizontal de las políticas (entre sectores en un nivel de gobernanza) en la migración y el desarrollo. La coherencia de las políticas en el ámbito de la migración y el desarrollo se puede definir como aquellas políticas que "persiguen sinergias para fomentar objetivos compartidos, buscan activamente minimizar o eliminar los efectos secundarios negativos de las políticas, (y) evitan que las políticas se menoscaben mutuamente o perjudiquen el logro de los objetivos acordados para el desarrollo."[8]

Si bien la integración de la migración en varios sectores a un nivel de gobernanza puede mejorar la coherencia horizontal de las políticas, la coherencia vertical (entre distintos niveles de gobernanza) se puede lograr a través de la coordinación a varios niveles entre los niveles nacional, regional y local. En efecto, pese a que la respuesta nacional es crucial, esta debe estar en consonancia con las realidades locales y regionales ya que la persistencia de la desigualdad, identificada como un factor que impulsa la migración, no existe únicamente entre diferentes países, sino también dentro de los países, por lo que es necesario un enfo-

↓ Capacitación del personal de salud sobre la salud materna, del recién nacido y del niño en Túnez apoyada por una cooperación de cooperación descentralizada entre la Toscana, Italia y Kasserine, Túnez para desarrollar y fortalecer las capacidades del sistema social / sanitario en la región de Kasserine. Fuente: ICMD.

8 Amy Hong y Anna Knoll, "Strengthening the Migration-Development Nexus through Improved Policy and Institutional Coherence." Informe de trabajo de la KNOMAD del Banco Mundial. (2016).

que integral desde la base partiendo del nivel local.[9] Cuando tienen lugar esta armonización y coordinación, se facilita la coherencia a múltiples niveles por la cual las ciudades pueden aportar su experiencia y conocimientos a la formulación nacional de políticas con el fin de crear políticas nacionales más sensibles y adecuadas, que, a su vez, se puedan implementar eficazmente a nivel local.

La ICMD ha diseñado diversas herramientas para ayudar a las autoridades nacionales y a las ALR a integrar transversalmente la migración en la planificación del desarrollo local y para cuantificar y fomentar la coherencia de las políticas en la migración y el desarrollo a nivel local: i) el Libro Blanco para la Integración Transversal de la Migración en la Planificación del Desarrollo Local y Más Allá de la ICMD-OIM; ii) Directrices para la Integración Transversal de la Migración en la Planificación del Desarrollo Local; iii) los materiales formativos recogidos en "Mi Caja de Herramientas" de la ICMD sobre migración y desarrollo local y su curso en línea complementario "Mi caja de herramientas ICMD en línea"; y iv) una serie de Historias de Éxito que ofrecen un análisis de buenas prácticas procedentes de proyectos respaldados por la ICMD.

La integración de la migración en la dinámica de la cooperación descentralizada se puede entender como un aspecto de los esfuerzos por integrar la migración en la planificación del desarrollo y, por lo tanto, estas directrices se pueden utilizar para complementar los instrumentos antes mencionados.

2.4 El valor añadido de la cooperación descentralizada relacionada con la migración

La comunidad internacional ha reconocido ampliamente que la cooperación descentralizada es una modalidad efectiva de cooperación para el desarrollo. Sin embargo, durante décadas ha contribuido a algunas de las cuestiones que han perjudicado al desarrollo – la fragmentación; la falta de diálogo, problemas de coordinación y complementariedad; un escaso impacto; el asistencialismo; el clientelismo; etc. – y muchas ALR han optado por establecer una cooperación para el desarrollo generando asociaciones orientadas a la ayuda basadas en la transferencia de ayuda vertical desde el Norte rico hacia el Sur pobre.

Desde entonces, la cooperación descentralizada ha evolucionado mucho. Hoy en día se basa en asociaciones en las que el conocimiento y la experiencia fluyen en todas direcciones (de Norte a Sur, de Sur a Sur y de Sur a Norte), siendo el territorio el punto de confluencia y de intercambios entre los principales actores del desarrollo dirigidos por sus gobiernos locales y regionales. Pese a que en ocasiones no se han superado del todo las relaciones asimétricas entre los distintos actores involucrados, el enfoque tradicional donante receptor se va difuminando con el paso del tiempo.[10]

9 ICMD y OIM, *Libro blanco: Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local y más allá* (Ginebra, Suiza, OIM, 2015). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

10 CRPM, Platforma, y Agustí Fernández de Losada, *Shaping a New Generation of Decentralised Cooperation for Enhanced Effectiveness and Accountability* (2017).

De hecho, actualmente existe un amplio consenso en cuanto a que la mayoría de modalidades de cooperación descentralizada hacen suyos los principios de efectividad de la cooperación para el desarrollo de manera natural, e incluyen entre sus acciones:

- **Estimular la apropiación** de las prioridades del desarrollo por parte de los socios para el desarrollo. Para garantizar el éxito y la efectividad de las asociaciones, estas deben estar dirigidas por países en desarrollo y consistir en enfoques de implementación adaptados a las situaciones y necesidades específicas del territorio.
- **Centrarse en los resultados.** Las inversiones y los esfuerzos realizados deben tener un impacto duradero en la reducción de la desigualdad, el logro del desarrollo sostenible y la mejora de las capacidades de los socios para el desarrollo de conformidad con las prioridades y políticas establecidas por los propios países en desarrollo.
- **Ser inclusivos** y promover la implicación de las partes interesadas locales reconociendo la complementariedad de funciones entre ellas.
- **Facilitar la rendición de cuentas mutua** entre socios, así como la **rendición de cuentas social** ante las partes interesadas locales y los ciudadanos respectivos.

Teniendo en cuenta las competencias de los gobiernos subnacionales en el ámbito de la migración y el desarrollo sostenible, la promoción de asociaciones de cooperación descentralizada entre canales migratorios y la capitalización de las experiencias que se obtienen pueden servir para aprovechar el potencial de desarrollo que tiene la migración a favor del desarrollo local en ambos territorios del ciclo migratorio.

Por ejemplo, la cooperación descentralizada puede facilitar iniciativas para respaldar a los migrantes en las fases previas a la decisión y la partida del ciclo migratorio a través de la experiencia de migrantes que han regresado y que tienen en su haber información relevante sobre los países y territorios de destino, especialmente en lo referente al mercado laboral pero también sobre educación, vivienda, salud, religión, etc.

Asimismo, puede servir para facilitar la integración de los migrantes en sus comunidades de acogida abordando cuestiones clave en términos de derechos y vulnerabilidad, xenofobia y percepción pública, su integración en el mercado laboral, acceso a servicios sociales y básicos, etc. Las asociaciones de cooperación descentralizada creadas en torno a los canales migratorios pueden contribuir a garantizar que las propias iniciativas de desarrollo de los migrantes se incorporan en las prioridades y medidas de desarrollo local, otorgándoles así la legitimidad y el apoyo que necesitan al tiempo que también proporcionan el apoyo necesario a las medidas de las autoridades locales sobre el terreno.

En este contexto, estos tipos de iniciativas también pueden servir para involucrar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC), el sector privado (PYMES y microempresas), el mundo académico y otras organizaciones comunitarias en ambos territorios.

En la fase de regreso, la cooperación descentralizada puede contribuir a elaborar iniciativas que aprovechen las habilidades, la experiencia y las redes de migrantes para promover el desarrollo compartido entre los dos territorios.

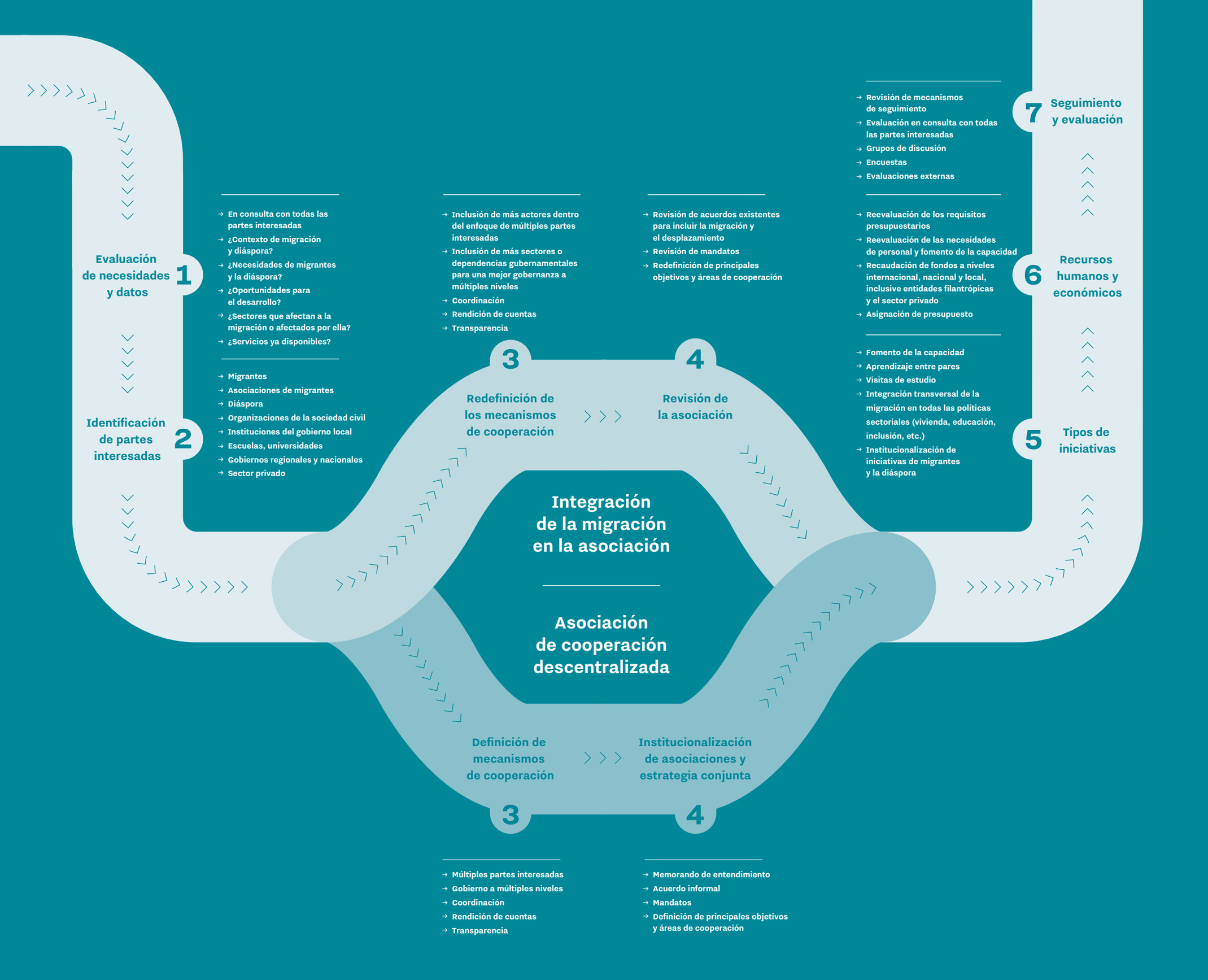
En función de las competencias de las ALR en el ámbito de la migración y el desarrollo sostenible, las asociaciones de cooperación descentralizada pueden reforzar también las capacidades institucionales y operativas de aquellas a fin de gestionar de forma más eficiente todas las oportunidades y los retos que ofrece la migración a lo largo de todo el ciclo migratorio.

La cooperación descentralizada Sur-Sur (SSDC) reviste especial importancia debido a que hoy en día la mayoría de desplazamientos migratorios tienen lugar en el Sur global. La cooperación descentralizada Sur-Sur es un proceso por el cual dos o más autoridades locales y regionales de países en desarrollo trabajan por conseguir sus objetivos de desarrollo individuales y/o compartidos mediante el intercambio de conocimientos, habilidades, recursos y experiencia técnica. Las ALR y otros actores territoriales se enfrentan a dificultades apremiantes parecidas y formulan soluciones e innovaciones de gran importancia para sus homólogos en ámbitos como la migración, la capacidad local, la prestación de servicios básicos, la gobernanza urbana y el desarrollo económico local (LED).

Cómo capitalizar la migración

Como resultado del agua potable en Bouanzé, a través del proyecto de cooperación descentralizada "Abastecimiento de agua potable, una necesidad primaria de la población", cofinanciado por la ONG, el Ayuntamiento de Santa Perpètua, el Fondo Catalán de Cooperación para el Desarrollo y la Agencia Catalana de Cooperación para el Desarrollo, así como por los emigrantes y la comunidad local, se utilizó un pozo de agua en Bouanzé, Mauritania, para mejorar las tierras agrícolas gestionadas por una Cooperativa de Mujeres. Fuente: ONG Santa Perpètua Solidària.

El proceso institucional para establecer una asociación de cooperación descentralizada o integrar la migración en asociaciones ya existentes


Evaluación de necesidades y datos
1
→ En consulta con todas las partes interesadas
→ ¿Contexto de migración y diáspora?
→ ¿Necesidades de migrantes y la diáspora?
→ ¿Oportunidades para el desarrollo?
→ ¿Sectores que afectan a la migración o afectados por ella?
→ ¿Servicios ya disponibles?
Identificación de partes interesadas
2
→ Migrantes
→ Asociaciones de migrantes
→ Diáspora
→ Organizaciones de la sociedad civil
→ Instituciones del gobierno local
→ Escuelas, universidades
→ Gobiernos regionales y nacionales
→ Sector privado
3
Redefinición de los mecanismos de cooperación
→ Inclusión de más actores dentro del enfoque de múltiples partes interesadas
→ Inclusión de más sectores o dependencias gubernamentales para una mejor gobernanza a múltiples niveles
→ Coordinación
→ Rendición de cuentas
→ Transparencia
4
Revisión de la asociación
→ Revisión de acuerdos existentes para incluir la migración y el desplazamiento
→ Revisión de mandatos
→ Redefinición de principales objetivos y áreas de cooperación
Integración de la migración en la asociación
Asociación de cooperación descentralizada
3
Definición de mecanismos de cooperación
→ Múltiples partes interesadas
→ Gobierno a múltiples niveles
→ Coordinación
→ Rendición de cuentas
→ Transparencia
4
Institucionalización de asociaciones y estrategia conjunta
→ Memorando de entendimiento
→ Acuerdo informal
→ Mandatos
→ Definición de principales objetivos y áreas de cooperación
5
Tipos de iniciativas
→ Fomento de la capacidad
→ Aprendizaje entre pares
→ Visitas de estudio
→ Integración transversal de la migración en todas las políticas sectoriales (vivienda, educación, inclusión, etc.)
→ Institucionalización de iniciativas de migrantes y la diáspora
6
Recursos humanos y económicos
→ Reevaluación de los requisitos presupuestarios
→ Reevaluación de las necesidades de personal y fomento de la capacidad
→ Recaudación de fondos a niveles internacional, nacional y local, inclusive entidades filantrópicas y el sector privado
→ Asignación de presupuesto
7
Seguimiento y evaluación
→ Revisión de mecanismos de seguimiento
→ Evaluación en consulta con todas las partes interesadas
→ Grupos de discusión
→ Encuestas
→ Evaluaciones externas

Como se ha apuntado en la sección anterior, la cooperación descentralizada es una herramienta relevante para fortalecer el vínculo entre migración y desarrollo a nivel local. No obstante, la cooperación descentralizada es una práctica enormemente amplia y heterogénea y no es necesariamente eficiente *per se*. Como consecuencia, las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración no contribuyen por defecto a un desarrollo sostenible efectivo.

Habida cuenta de lo anterior, la difícil cuestión que hay que plantearse es cómo establecer asociaciones descentralizadas orientadas a la migración que sean efectivas. En la mayoría de casos, las autoridades locales y regionales integran la dimensión de la migración y el desarrollo en sus políticas de cooperación mediante:

- La creación de asociaciones entre ciudades/regiones de origen y destino de migrantes; o
- La integración de la migración y el desarrollo en dinámicas de cooperación descentralizada ya existentes, que pueden darse tanto cuando existe un canal migratorio entre los dos territorios como cuando no existe

Este proceso de establecimiento de alianzas de cooperación descentralizada o de integración de la migración y el desarrollo en la dinámica de la cooperación descentralizada existente tiene varios puntos de conexión y divergencia, como se indica en el desplegable a la izquierda que se basa en las experiencias de diversas iniciativas de cooperación descentralizada orientadas hacia la migración. Al seguir el proceso descrito en esta sección demarcada con este icono , las ALR pueden obtener información sobre cómo desarrollar asociaciones de cooperación descentralizada orientadas hacia la migración.

En lo que se refiere a la creación de asociaciones, los canales migratorios existentes son un buen marco de trabajo para las ciudades o regiones de origen y destino según los cuales establecer asociaciones y cooperar para lograr objetivos, entre ellos:

- Impulsar la contribución de los migrantes al desarrollo sostenible en las comunidades, tanto en las de origen como las de destino;
- Mejorar las capacidades institucionales y operativas de las ALR en la esfera de la gobernanza sobre la migración;
- Empoderar a los migrantes y a sus asociaciones para que impulsen sus iniciativas de desarrollo;
- Reforzar la integración de los migrantes en las comunidades de destino.

En segundo lugar, y más allá de las asociaciones creadas en torno a los canales migratorios, las cuestiones orientadas a la migración también pueden formar parte de asociaciones existentes de cooperación descentralizada que se hayan creado en torno a otras temáticas. En efecto, como dimensión fundamental vinculada con el desarrollo sostenible, las asociaciones de cooperación descentralizada son marcos excelentes para promover iniciativas que se centran en el fortalecimiento de la relación entre migración y desarrollo local desde todos sus ángulos.

Como se ha señalado en la **parte 2**, las ALR de todo el mundo se encargan o bien de destinar o bien de acoger migrantes o, en muchos casos, desempeñan los dos papeles al mismo tiempo. Esto significa que, aparte de la existencia de canales migratorios, las ALR pueden

compartir experiencias, conocimientos y promover proyectos innovadores conjuntos a fin de reforzar mutuamente sus políticas públicas y sus habilidades de gestión en el ámbito de la migración.

Más allá de la dimensión institucional, este proceso también implica otras consideraciones como, por ejemplo: las esferas temáticas o sectoriales de las iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración de las autoridades locales y regionales; y los tipos de intervenciones o la obtención de recursos adicionales (económicos, pero también recursos humanos y tecnológicos) para la implementación de las medidas previstas. Las secciones que se incluyen a continuación brindan orientación y ejemplos para cada uno de estos importantes pasos.

3.1 La dimensión institucional

Al igual que con cualquier otra decisión adoptada por un gobierno democrático, el hecho de establecer una asociación de cooperación descentralizada en torno a cuestiones relacionadas con la migración es una decisión política que debe ser tomada por las ALR involucradas. Con el fin de evitar resultados imprevistos e insostenibles, estas asociaciones no deben responder a decisiones aisladas, individuales o externas. Todo lo contrario, se deben definir:

- conforme a las necesidades, los intereses y las aspiraciones reales de sus ciudadanos y partes interesadas territoriales;
- en función de datos y diagnósticos sólidos del contexto socioeconómico y político;
- involucrando a los ciudadanos y las partes interesadas territoriales;
- en consonancia con los planes de desarrollo aprobados por la ALR;
- de manera transparente y responsable.

Una vez se ha adoptado la decisión de establecer la asociación, se deben responder varias preguntas pertinentes:

- cómo identificar a los socios adecuados;
- cómo formalizar acuerdos;
- cómo movilizar recursos.

Las secciones siguientes tienen como objetivo esclarecer todas estas preguntas tomando como base experiencias de éxito.

3.1.1 Evaluación de las necesidades y recopilación de datos

↑ Participantes de una sesión de capacitación sobre la recopilación de datos locales sobre migración y asociaciones de migrantes en Filipinas. Fuente: ICMD.

En calidad de gobiernos de proximidad, las autoridades locales y regionales tienen diversos canales para evaluar las necesidades de sus ciudadanos y de las partes interesadas. Como se desprende de las secciones siguientes, muchas autoridades locales y regionales han creado plataformas con múltiples partes interesadas para movilizar y consultar a distintos interlocutores de sus territorios a fin de, por una parte, identificar sus principales intereses, inquietudes y expectativas y, por otra, involucrarlos en iniciativas conjuntas. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 1 del proceso como se muestra en el desplegable.**

Hay métodos diferentes para llevar a cabo una evaluación de las necesidades y aprovechar los datos existentes. Cuantos más métodos utilice la ALR, más pruebas e información actualizada será capaz de reunir y más eficiente será la iniciativa. Estos son algunos de los métodos disponibles:

- Exámenes administrativos que consisten en la recopilación, la codificación y el análisis de una selección de documentos relevantes;
- Reuniones de consulta con diferentes partes interesadas, ya sea de manera presencial, telefónica o por otros medios;
- Evaluaciones rápidas en las cuales participen algunos socios o partes interesadas clave;
- Encuestas cuantitativas y cualitativas destinadas a los beneficiarios de las iniciativas (especialmente los migrantes).

La creación de la encuesta de evaluación de las necesidades implica elaborar una lista previamente definida de preguntas para responder, una muestra predeterminada de las cifras y los tipos de personas que se van a encuestar, los medios mediante los cuales se llevará a cabo la encuesta (teléfono, en persona, en línea, etc.) y el uso que se dará a cada uno de los datos recopilados (incluye la triangulación de datos). Es importante que la muestra elegida para la encuesta sea suficientemente representativa, y que, si es posible, incluya a todas las personas. Las respuestas se deben desagregar por sexo, edad, ubicación geográfica, grupo de población y otras categorías. Las evaluaciones de las necesidades deben tener en cuenta necesidades tanto prácticas como estratégicas en un ejercicio de refuerzo mutuo, y se deben adaptar y actualizar a lo largo del tiempo.[11]

Por supuesto, existen distintas restricciones o amenazas que las ALR deben tener muy en cuenta a la hora de realizar la evaluación de las necesidades, por ejemplo: desigualdad y limitación de los datos entre territorios o grupos de población, documentación no actualizada, subjetividad de las opiniones tanto de partes interesadas como de beneficiarios (criterios o prejuicios personales), falta de conocimiento sobre la situación, muestreo de conveniencia y sesgo a la hora de realizar la selección por parte de las personas implicadas en realizar la evaluación de las necesidades, o limitaciones prácticas en términos de plazos, presupuesto disponible (diferentes métodos tienen diferentes costes), problemas lingüísticos, ausencia de dispositivos de grabación, condicionalidades políticas en el territorio, etc.[12]

Por otro lado, las decisiones políticas se deben basar en datos fiables y sólidos. Algunas ciudades y regiones han elaborado sistemas de información y estadísticos para entender mejor el contexto socioeconómico y ambiental en el que operan. Esta información es básica en el proceso de toma de decisiones ya que aporta pruebas sobre los problemas, los retos, las oportunidades y el valor añadido de un determinado territorio y sus partes interesadas.

Los datos necesarios para establecer asociaciones eficientes orientadas a la migración y respaldar la toma de decisiones pueden variar según el contexto migratorio de cada ALR. A continuación, se incluye una lista no exhaustiva de datos relevantes que deben recopilar las ALR de origen y destino que funcionen en condiciones adecuadas. Para obtener ayuda adicional sobre la recopilación de datos a nivel local, véase el Tema 3 del Módulo 2 de "Mi caja

11 OIM, *IOM Project Handbook* (2011). Disponible en la dirección https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_project_handbook_6feb2012.pdf.

12 OIM, *Needs Assessment: Counter-trafficking Response in the Republic of Armenia* (2016). Disponible en la dirección http://publications.iom.int/system/files/pdf/counter_trafficking_armenia_en.pdf.

de herramientas ICMD" en línea sobre migración y desarrollo local, y el estudio de caso de la ICMD sobre la recopilación de datos en Filipinas.[13]

- Países de origen o destino de los migrantes;
- Regiones o ciudades de origen o destino de los migrantes;
- Índices de empleo de los migrantes;
- Empresas creadas por migrantes, tamaño de estas empresas (incluido volumen de negocios, número de empleados) y ámbitos de intervención;
- Asociaciones de migrantes y organizaciones de la sociedad civil que trabajan con migrantes o sobre cuestiones relacionadas con la migración;
- Nivel educativo de los migrantes: asistencia escolar, continuación de los estudios, campos de especialización;
- Información sobre salud: acceso a servicios médicos y atención sanitaria, necesidades de salud reproductiva, necesidades sanitarias infantiles, personas con discapacidades, etc.;
- Migrantes que utilizan programas sociales o asisten a ellos: vivienda, programas de nutrición, empleo, etc.;
- Distribución de las remesas de efectivo, uso posterior que se da a estas remesas;
- Ahorros derivados de las remesas de efectivo.

En efecto, disponer de este tipo de información es fundamental para definir iniciativas significativas que aborden los retos reales de las ALR, lo cual, a su vez, posibilita asociaciones más sostenibles y orientadas a los resultados.

Sin embargo, en muchos casos las ALR carecen de la capacidad para acceder a los datos relacionados con la migración, recopilarlos y gestionarlos a nivel local. Esto se debe a diversos motivos como, por ejemplo, la falta de conocimientos y habilidades, la falta de recursos tecnológicos y la dificultad de llegar a los migrantes. De hecho, en ocasiones, es posible que los migrantes sean reacios a participar en espacios de coordinación formales por miedo a represalias, desconfianza o por su estatus migratorio irregular. De esto se deriva que es fundamental crear espacios de confianza para el diálogo y trabajar con asociaciones de migrantes y de la diáspora bien estructuradas y empoderadas.

Además, para superar las dificultades que conlleva realizar una evaluación de las necesidades y la generación de datos sólidos, es imprescindible contar con la colaboración entre las diferentes instancias de gobierno, especialmente la de los gobiernos nacionales y sus instituciones de estadística. De todos modos, los gobiernos no son los únicos actores relevantes en este campo. Las universidades, los centros de estudios o las organizaciones de la sociedad civil, también a nivel local, podrían ser instituciones aptas para recopilar y procesar información y publicar estudios que sean de gran utilidad en el proceso de toma de decisiones.

13 ICMD, "Recopilación de datos a nivel local a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo" *Caso de Estudio #20* (2017). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

Teniendo en cuenta lo expuesto, el fortalecimiento de las capacidades para la recopilación de datos de las ALR y de las partes interesadas locales, así como el intercambio de datos entre ALR de origen y destino son elementos importantes para las asociaciones descentralizadas orientadas a la migración.[14]

Como muestra el ejemplo siguiente de la región de Calabarzón (Filipinas), la colaboración con diferentes instancias de gobierno y con partes interesadas locales como, por ejemplo, asociaciones de migrantes e instituciones académicas y de investigación, arroja resultados significativos y una inestimable experiencia en el territorio de Filipinas que tiene los índices de emigración más altos.

EJEMPLO 1

Recopilación de datos a nivel local a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo en Filipinas

Los datos sobre migración son fundamentales para garantizar que las políticas y los programas relacionados con la gestión de la migración, la migración y el desarrollo y la participación de los migrantes están basados en pruebas, son estratégicos, y, en consecuencia, efectivos. La integración efectiva y la elaboración de intervenciones apropiadas exigen datos locales exhaustivos, precisos y relevantes para responder a las necesidades de la diáspora y sus familias de la manera más útil posible.

Con este fin, el proyecto respaldado por la ICMD implementado en la región de Calabarzón (Filipinas) se propuso generar datos sobre la migración a nivel local. El valor añadido se atribuyó al hecho de que aprovechaba una asociación de múltiples niveles y con múltiples partes interesadas de gran éxito. El proyecto implicó reunir a todos los actores clave, a saber: i) a nivel nacional: la Oficina Nacional de Estadística y la oficina de programas del Sistema de Seguimiento Comunitario, especializado en la generación de datos sobre la migración a nivel local, y ii) a nivel local: la oficina de planificación y desarrollo de las dependencias del gobierno local, instituciones académicas y de investigación, asociaciones de migrantes y la ciudadanía, que participaron en la recopilación de datos sobre la migración.

Los datos administrativos nacionales procedentes de los diferentes departamentos nacionales implicados siguieron siendo la principal fuente de datos sobre la migración. Su información colectiva se siguió mejorando mediante estrategias fortalecidas de recopilación de datos en las oficinas regionales en asociación con los gobiernos locales. Los actores locales, especialmente los responsables encargados de la planificación y de la atención de primera línea, fueron una valiosa fuente de información y conocimientos sobre los métodos de recopilación de datos ya que son ellos quienes conocen mejor la información que es importante recopilar. Además, están familiarizados con la comunidad y pueden identificar las mejores fuentes y los mejores contactos para obtener información. Por ejemplo, en la primera etapa de identificación de los filipinos en el extranjero de la ciudad de Naga, los trabajadores sanitarios de la barangay (aldea) fueron la primera fuente de información ya que conocían a las familias de la barangay con migrantes entre ellas. No obstante, es importante garantizar que se mejoren adecuadamente sus capacidades relacionadas con la recopilación, el procesamiento y el análisis de datos.

14 Para obtener ayuda adicional sobre la recopilación de datos a nivel local, véase el tema 3 del Módulo 2 de *Mi caja de herramientas ICMD* en línea sobre migración y desarrollo local, y el estudio de caso de la ICMD sobre la recopilación de datos en Filipinas (http://www.migration4development.org/).

Puesto que no existía ningún proceso único de recopilación y análisis de datos que proporcionase información detallada y sucinta sobre la migración a nivel local, los actores antes mencionados trabajaron conjuntamente para implementar un enfoque de modelos combinados para reunir datos sobre la migración a nivel local. De esta manera se pudieron recopilar los datos. Para ello, se aprovecharon recursos existentes y se recabó información adicional durante reuniones y eventos estructurados previamente en los que estuvo presente la población objetivo. Se llevaron a cabo las acciones siguientes: i) obtención de datos relevantes de cuatro censos/encuestas existentes; ii) puesta en marcha de un cuestionario específico sobre migración a través del Sistema de Seguimiento Comunitario existente; iii) realización de una encuesta entre filipinos en el extranjero; iv) realización de una encuesta entre hijos de migrantes que quedan atrás.

Gracias a esta experiencia, se ha elaborado una guía para generar datos sobre la migración a nivel local, que se centra en la manera en la que los mecanismos institucionales locales pueden aprovechar al máximo los datos disponibles para identificar e implementar intervenciones efectivas y apropiadas relacionadas con la migración. Además, a fin de mejorar la colaboración entre los organismos administrativos encargados de recopilar datos y las entidades antes mencionadas que llevan a cabo encuestas, en 2016 se creó un Comité Interinstitucional sobre Estadísticas de la Migración Internacional liderado por la Oficina Nacional de Estadística de Filipinas.

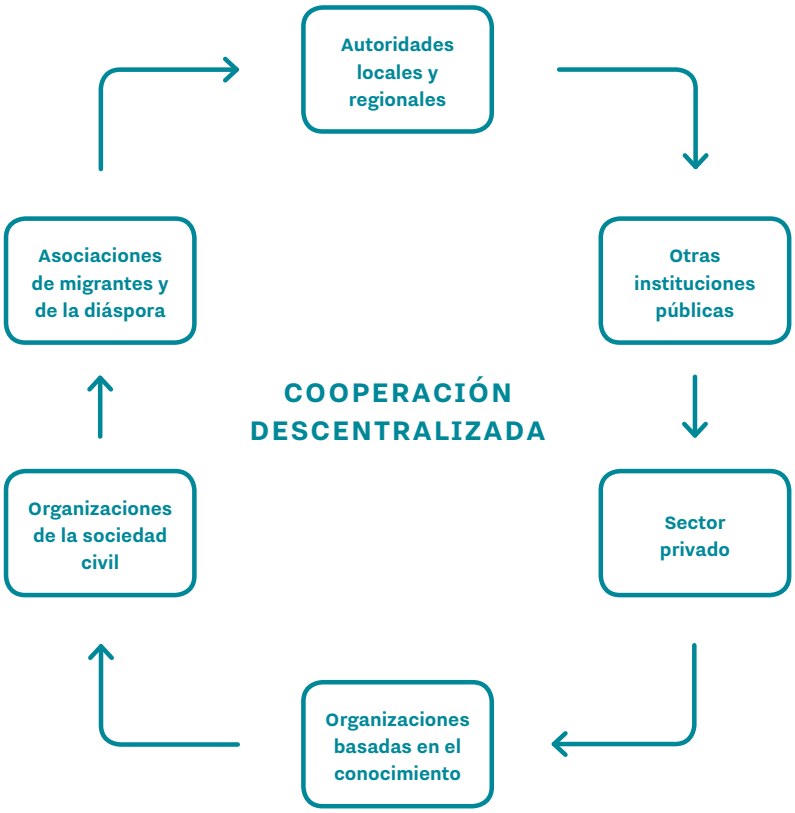
Fuente: ICMD, "Recopilación de datos a nivel local a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo." ICMD Filipinas, "A Guide in Generating Local Migration Data." Disponible en la dirección http://migration4development.org/

3.1.2 Mecanismos a múltiples niveles y con múltiples partes interesadas

Las asociaciones de cooperación descentralizada son más eficientes cuando las ALR implican a las partes interesadas locales que operan en el territorio a través de espacios más o menos permanentes y formalizados. Las organizaciones de la sociedad civil (incluidos los migrantes, los desplazados y sus asociaciones), las organizaciones basadas en el conocimiento (universidades, centros de estudio, centros de investigación, etc.), el sector privado y las entidades filantrópicas pueden proporcionar conocimientos y experiencia, tecnología, nuevas soluciones, competencias y recursos a las asociaciones de cooperación descentralizada. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 2 del proceso como se ve en el desplegable.**

Además de con las partes interesadas locales, la coordinación con otros niveles de gobierno que operan en el territorio también es crucial. Este enfoque a múltiples niveles y con múltiples partes interesadas es un aspecto fundamental para garantizar que el resto de políticas son sensibles con el tema de la migración y no socavan los esfuerzos realizados en migración y desarrollo. El diagrama que se muestra a continuación resume cada una de las categorías de actores involucrados en asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración.

La implicación de todas las partes interesadas en asociaciones articuladas por las ALR forma parte del enfoque territorial a la cooperación descentralizada fomentado por muchas instituciones nacionales e internacionales como, por ejemplo, las Naciones Unidas o la Comisión Europea.



Autoridades locales y regionales

Las autoridades locales y regionales (ALR) tienen la responsabilidad de dirigir y coordinar las asociaciones de cooperación descentralizada. Dichas autoridades proporcionan el marco político e institucional y articulan la participación de las diferentes partes interesadas locales. Por otra parte, también se encargan de gestionar los recursos humanos y económicos. Las ALR normalmente se centran en iniciativas de promoción para propiciar entornos políticos y mejorar las políticas públicas, las habilidades de gestión – incluida la planificación – y la gobernanza democrática.

Es importante no descuidar las asociaciones de ALR que existen a nivel nacional, regional e internacional, puesto que disfrutan de una posición privilegiada para divulgar mejores prácticas en el campo de la migración, así como para seguir avanzando en el debate político a nivel nacional.

EJEMPLO 2

Política de cooperación integral del Ayuntamiento de Madrid y el Foro Madrid Solidario

El Foro Madrid Solidario creado recientemente es una iniciativa del ayuntamiento de la ciudad de Madrid que se propone reunir a todos los departamentos del ayuntamiento y a las partes interesadas que trabajan en los ámbitos de la cooperación y la solidaridad de la ciudad (el mundo académico, Organizaciones No Gubernamentales (ONG), el sector privado, etc.). Uno de sus tres grupos de trabajo se llama Cooperación Integral y fomenta la cooperación de ciudad a ciudad basada en un enfoque territorial y una relación horizontal entre ciudades y sus partes interesadas que se establece sobre la base de una evaluación de las necesidades ad hoc y la determinación de áreas prioritarias.

El Ayuntamiento de Madrid promueve su política de cooperación integral como parte de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI). La ciudad ha firmado un MdE con la ciudad de Montevideo y está trabajando en otro acuerdo de cooperación con la ciudad de La Paz. En los dos instrumentos, el centro de atención se sitúa en el desarrollo urbano sostenible que se erige sobre el desarrollo humano y social, lo cual tiene en cuenta los retos y las oportunidades que plantea la migración. Los programas y proyectos en las áreas de trabajo de agua y saneamiento, legado cultural, innovación tecnológica y buena gobernanza, entre otras, serán aspectos fundamentales de los acuerdos.

Fuente: Ayuntamiento de Madrid, "Foro Madrid Solidario."

Otras instituciones públicas

Como ya se mencionó en la **parte 3.3**, las organizaciones internacionales, y los gobiernos nacionales y regionales (en el caso en el que las asociaciones de cooperación descentralizada estén dirigidas por gobiernos locales, pero también viceversa) pueden prestar servicios de valor añadido para respaldar iniciativas de cooperación descentralizada como, por ejemplo, fomento de la capacidad, asistencia técnica, financiación, etc.

Adicionalmente, la coordinación a múltiples niveles entre actores públicos en un marco de competencias compartidas (salud, educación, planificación, DEL, etc.) es clave para garantizar resultados eficientes e impacto en el desarrollo.

EJEMPLO 3

El gobierno nacional de El Salvador respalda la cooperación descentralizada

El Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo del Gobierno de El Salvador ofrece apoyo a sus autoridades locales y regionales en sus proyectos de cooperación descentralizada, incluidos aquellos destinados a la gestión de asuntos relacionados con la migración. En este ámbito, el viceministerio también ha colaborado con las autoridades locales y regionales de otros países para conseguir un mejor sistema de gestión de la migración. Recientemente se han celebrado varias reuniones en México con autoridades locales y regionales de Tapachula, Comitán de Domínguez, Acayucan y Tenosique, en el estado meridional de Chiapas, con el objetivo de intercambiar experiencias sobre los servicios ofrecidos a los migrantes salvadoreños que cruzan el país de México, principalmente con la idea de llegar a Estados Unidos y Canadá, y los programas diseñados por las autoridades de El Salvador para los migrantes que regresan e implementados en diferentes municipalidades.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Disponible en la dirección http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=6862:delegacion-salvadorena-realiza-jornada-de-trabajo-con-autoridades-locales-de-arriaga-chiapas&Itemid=1770

Organizaciones de la sociedad civil y ciudadanos

Es muy recomendable implicar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) en asociaciones de cooperación descentralizada, especialmente a aquellas que trabajan en el ámbito de migración y desarrollo, por sus amplios conocimientos de primera mano respecto de las dificultades que plantea la migración. Sin embargo, más allá de las organizaciones especializadas, también se deben tener en cuenta otras organizaciones de la sociedad civil que operan en otros ámbitos, desde la prestación de servicios a los esfuerzos por garantizar la inclusión social.

↑ Un joven miembro de un grupo asociativo en El Salvador que fue apoyado en sus iniciativas empresariales por parte de la diaspora. Fuente: ICMD.

Las OSC siempre han desempeñado un papel destacado en el ámbito de la migración. Su participación activa se debe a la flexibilidad que tienen para actuar y a las pocas restricciones que encuentran en comparación con las ALR, las cuales probablemente tengan que respetar determinados marcos de acción y políticos diseñados por sus gobiernos nacionales, o bien se vean limitadas por ellos.

En efecto, las OSC disfrutan de una posición privilegiada entre la ciudadanía y las ALR, y a menudo pueden actuar como mediadores y facilitadores para conseguir una respuesta efectiva a las necesidades de los migrantes y refugiados. Esta flexibilidad, junto con sus amplias redes y contactos, su conocimiento de las comunidades y el acceso a ellas a nivel de base además del énfasis que ponen en el bienestar de la persona[15] hacen de las OSC un socio indispensable en la integración de la migración en las políticas de desarrollo a nivel local. Las OSC pueden proporcionar asistencia técnica y material para mejorar el papel y la contribución de la sociedad civil en el sector de la migración, lo que incluye sus esfuerzos en investigación, la prestación de servicios directos a los migrantes, y la formulación de medidas de promoción en nombre de los migrantes. Como se explica seguidamente, la diáspora y los migrantes, al igual que las OSC, también son partes interesadas clave.

Cabe señalar que las OSC se deben involucrar en todo el proceso de definición, implementación y evaluación de las asociaciones y las iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración.

15 L'OIM fait référence aux ONG, mais selon l'auteur de ce document, cela peut être étendu aux OSC en général. OIM, *Partenariats de l'OIM avec les organisations non gouvernementales dans la gestion des migrations* (MC/INF/253, 2002). Disponible en la dirección http://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/partnerships/docs/2002_IOM_Partnerships_with_NGOs.pdf.

Asociaciones de la diáspora y de migrantes

Los migrantes desempeñan un papel fundamental en el proceso, y no únicamente como destinatarios de las medidas dirigidas por otras partes interesadas. La experiencia demuestra que el enfoque tradicional de "trabajar para los migrantes" se debe ir abandonando a favor de un enfoque de "trabajar con los migrantes" por el cual estos están empoderados y contribuyen activamente a la comunidad. De hecho, en muchos casos las asociaciones de migrantes y la diáspora son las responsables de crear asociaciones de cooperación descentralizada, especialmente aquellas que se crean en torno a un canal migratorio: la iniciativa Grdr que se muestra a continuación es un buen ejemplo de iniciativas eficaces dirigidas por migrantes.

EJEMPLO 4

La importancia de escuchar y promover las iniciativas de los migrantes

El Grdr – Migración, Ciudadanía, Desarrollo (Groupe de Recherche et de Réalisation pour le Développement Rural) – es una asociación que se fundó en 1969 gracias a los esfuerzos de agrónomos franceses y trabajadores migrantes de la región del río Senegal.

Uno de los proyectos emblemáticos emprendidos por el Grdr es el Programa de Apoyo a las Iniciativas de Desarrollo Local (PAIDEL), que tiene como objetivo lograr una mejor gobernanza local fomentando la apropiación de la autoridad local y regional respecto de los procesos del desarrollo. El programa PAIDEL se ha convertido en un buen ejemplo de cooperación descentralizada: las autoridades locales y regionales de los territorios africanos en cuestión han recibido el apoyo de las regiones francesas de Île de France, Centre (ahora Centre Val de Loire) y Nord Pas de Calais (ahora Hauts de France), así como del gobierno nacional francés y la Unión Europea. Además, uno de los ejes se denominó "Del plano local al internacional... con los migrantes", reconociendo así el papel fundamental que desempeña la diáspora en el desarrollo de un territorio. Para la implementación de esta línea, las instituciones y los gobiernos locales africanos han contado con el apoyo de las asociaciones de migrantes en el extranjero.

Entre los resultados del proyecto se incluyen la institución de servicios compartidos para el desarrollo local a nivel regional o supramunicipal, el fortalecimiento de la cooperación territorial de los actores locales (también con socios internacionales) y la capitalización de las buenas prácticas.

Fuente: Grdr – Migración, Ciudadanía, Desarrollo. Disponible en la dirección http://www.grdr.org

Los migrantes y sus asociaciones pueden contribuir con la comprensión de los idiomas y las peculiaridades culturales a ambos lados de la asociación, una percepción más amplia de las posibilidades del desarrollo local gracias a la experiencia migratoria, y los conocimientos del territorio de origen y sus ciudadanos, y todo su potencial, tanto para la identificación de las necesidades y las prioridades como para la inversión. La participación de la diáspora y las asociaciones de migrantes hace referencia a los migrantes recién llegados, pero también a las comunidades de migrantes que están muy arraigadas en la comunidad, a fin de garantizar que nadie quede atrás.

EJEMPLO 5

Las iniciativas de Santa Perpètua Solidària sobre migración y desarrollo

Santa Perpètua Solidària es una ONG de Santa Perpètua de Mogoda, una ciudad situada en las afueras de Barcelona con una población de 25.000 habitantes. Esta ONG es una asociación mixta formada por miembros de la población local, así como por migrantes de orígenes diferentes (senegaleses, gambianos, mauritanos, marroquíes, etc.).

Se encarga de identificar posibles proyectos en los países de origen de estos migrantes, a menudo canalizados por los propios migrantes. Una vez la ONG ha garantizado que existe un homólogo fiable al otro lado, ambos socios siguen adelante con el proyecto y aseguran su viabilidad. Los migrantes que viven en Santa Perpètua participan en la elaboración del proyecto mediante, entre otras actividades, la recaudación de fondos, el establecimiento de relaciones con las instituciones públicas locales, o la obtención de los permisos necesarios, siempre contando con la contribución de la comunidad local. La participación de mujeres en los proyectos constituye un principio transversal de la ONG. Los proyectos están financiados conjuntamente por la ONG, el Ayuntamiento de Santa Perpètua, el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament y la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, así como por la comunidad de migrantes y la comunidad local.

Fuente: Santa Perpètua Solidària. Disponible en la dirección http://spsolidaria.org/

↑ Un municipio de Mauritania recibió agua potable en el marco del proyecto de cooperación descentralizada "Abastecimiento de agua potable, una necesidad primordial de la población." Fuente: NGO Santa Perpètua Solidària.

Sector privado

Los profesionales, las microempresas, las pequeñas y medianas empresas (PYMES), y las grandes empresas pueden facilitar relaciones comerciales, conocimientos, experiencia, tecnología y nuevas soluciones en forma de asistencia técnica y capacitación. Asimismo, pueden movilizar fondos e inversiones además de proyectos vinculados con las prioridades locales a favor del desarrollo sostenible.

La diáspora y los migrantes también desempeñan un papel significativo en la creación de empleo, y las posibilidades de emprendimiento e inversión, especialmente en lo que concierne a las PYMES. Las empresas que son propiedad de migrantes contribuyen a estimular la economía y a integrar a grupos de migrantes, ya que muy a menudo dan empleo a migrantes.

La asociación con el sector privado y, en particular, con empresas que son propiedad de migrantes y emprendedores migrantes es un factor de éxito esencial en el proceso de integrar la migración y el desarrollo.

Organizaciones basadas en el conocimiento

Las universidades, los centros de estudio, los centros de investigación y los consultores expertos pueden contribuir enormemente a llevar a cabo evaluaciones de las necesidades en función de las diferentes dimensiones de la migración, a las cuales hasta ahora no se ha solido prestar la atención necesaria pese a su evidente repercusión en la implementación de políticas sectoriales. De igual modo, es importante considerar el papel que desempeñan en las etapas de seguimiento y evaluación de políticas públicas (recopilando y analizando datos y extrayendo conclusiones).

EJEMPLO 6

Elaboración de perfiles de los estudiantes universitarios tunecinos en la Toscana y de sus necesidades y potencial

Como parte del amplio proyecto de cooperación descentralizada entre la región de la Toscana (Italia) y Kasserine (Túnez), se realizó un ejercicio de elaboración de perfiles que tenía como propósito identificar a los estudiantes universitarios tunecinos que estaban estudiando en la Toscana, así como su contexto, sus necesidades y su potencial a fin de establecer posibles sinergias con el proyecto respaldado por la ICMD que se estaba llevando a cabo. La actividad corrió a cargo de las asociaciones Pontes y Nosotras, cuyos miembros son catedráticos italianos y tunecinos de la Universidad de Florencia, con el apoyo de la EuroAfrican Partnership. Algunos de los más de los 100 estudiantes matriculados en la universidad participaron posteriormente en otras actividades del proyecto.

Fuente: ICMD, Project "Pour une meilleure efficacité des programmes de santé maternoinfantile en Tunisie à travers une stratégie de développement qui implique les systèmes socio sanitaires Tunisiens et Italiens." Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/

Las organizaciones basadas en el conocimiento tienen la capacidad de trabajar con un amplio abanico de partes interesadas, desde las ALR y organizaciones internacionales hasta las OSC y el sector privado. Pueden contribuir con colaboraciones científicas, enfoques teóricos y herramientas y actividades más prácticas (servicios sanitarios, proyectos piloto sobre la integración de migrantes en círculos económicos concretos, etc.). El efecto (a menudo) transnacional de sus acciones se convierte en esencial a la hora de establecer relaciones con sus iguales de

otros territorios y, en consecuencia, también es esencial para las iniciativas de cooperación descentralizada. Finalmente, los programas de becas destinados a fomentar la circulación y transferencia de conocimientos también son un instrumento apropiado. Estos tipos de programas fueron una de las diversas medidas de éxito elaboradas en el marco de un proyecto de cooperación descentralizada entre la región de la Toscana (Italia) y Kasserine (Túnez).

Platformas de gobernanza, transparencia y rendición de cuentas

Una vez identificadas las distintas partes interesadas, se deben crear espacios para articular su participación. Las plataformas de gobernanza a múltiples niveles y con múltiples partes interesadas se deben erigir sobre relaciones de confianza establecidas desde hace tiempo, independientemente de si son formales o informales. Asimismo, deben cumplir los principios siguientes:

- ser accesibles a todos los sectores de la sociedad;
- garantizar un equilibrio para que ningún grupo prevalezca sobre otro;
- respetar la independencia de los actores no gubernamentales;
- ser transparentes.

Estos mecanismos de gobernanza colectivos generan apropiación y responsabilidad compartida entre todos los actores y contribuyen a evitar las redundancias y duplicidades de esfuerzos (aunque hay que prestar atención para evitar que las diversas partes interesadas sufran sobrecargas). Por otro lado, deben fomentar su propia legitimidad, tanto internamente como en la esfera pública de cara a otros actores que no participan directamente, entre ellos, y en especial, la ciudadanía general.

La legitimidad se consigue con la transparencia y la necesidad más complicada de asegurar la rendición de cuentas. Para ello, es preciso mejorar la medición y el seguimiento. Tal y como se ha señalado anteriormente, hay partes interesadas que están mejor preparadas para recopilar y analizar datos que otras (organizaciones basadas en el conocimiento, OSC, etc.). Posiblemente, una buena decisión radica en crear sistemas de datos gubernamentales abiertos en el marco de estas plataformas con múltiples partes interesadas y compartirlos con todos los socios de la cooperación descentralizada

3.1.3 Coherencia de las políticas

La complementariedad de las acciones relacionadas con la migración entre ALR y sus partes interesadas territoriales – promovida a través de este enfoque de múltiples interesados – debe encontrar una correspondencia también en la coherencia de las políticas. Como ya se ha mencionado, la coherencia de las políticas ha sido definida por la OCDE como una práctica que se propone evitar y minimizar los efectos secundarios negativos de diversas políticas (y medidas) en las perspectivas de desarrollo de los países

↑ Los actores locales asignaron roles y responsabilidades entre las diversas partes interesadas para mejorar la coordinación y la coherencia de las políticas en Filipinas. Fuente: ICMD.

en desarrollo.[16] Esto implica poner fin a la fragmentación sectorial y adoptar enfoques integrados y equilibrados de las dimensiones económica, social y ambiental de la migración en el seno de la ALR (coherencia horizontal), pero también promover medidas agregadas en los planos mundial, regional, nacional e internacional (coherencia vertical), que es lo que ha conseguido la Comisión Nacional de la Cooperación Descentralizada de Francia.

EJEMPLO 7

La Comisión Nacional de la Cooperación Descentralizada (Francia)

En Francia, la Comisión Nacional de la Cooperación Descentralizada se ha convertido en una plataforma estable de gobernanza a múltiples niveles cuyo propósito es estimular el diálogo entre el Estado y las autoridades locales y regionales intentando mejorar la coordinación y complementariedad de sus medidas respectivas en el ámbito de la cooperación descentralizada.

La Comisión está compuesta del mismo número de representantes de las asociaciones de autoridades locales y regionales a nivel nacional (incluidas las asociaciones de municipalidades, provincias y regiones intersectoriales, y aquellas especializadas en relaciones internacionales: Cités Unies France y la Association Française du Conseil des Communes et Régions d'Europe) que de todos los ministerios que trabajan en el campo de la cooperación descentralizada.

La Comisión realiza diferentes propuestas para mejorar las diferentes modalidades de cooperación descentralizada y ha creado una base de datos de todos los proyectos y acuerdos concluidos por las autoridades locales y regionales francesas en el marco de este tipo de cooperación internacional.

Fuente: France Diplomatie, "Présentation de la commission nationale de la coopération décentralisée" (CNCD). Disponible en la dirección http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/

En consecuencia, se deben crear asociaciones e iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración en consonancia con las distintas políticas públicas aprobadas por la ALR en los territorios en cuestión. Esto significa que deben respetar los planes estratégicos o integrales para el desarrollo sostenible pero también todos los instrumentos sectoriales pertinentes en los distintos ámbitos (educación, salud, empleo, urbanismo, inclusión social, etc.). Teniendo en cuenta la concepción multidimensional de la migración, la coherencia de las políticas es fundamental y se debe supervisar mediante sistemas de gobernanza adecuados a múltiples niveles y con múltiples partes interesadas.

De hecho, determinadas ciudades y regiones están adoptando planes maestros de cooperación para el desarrollo a fin de proporcionar un marco que mejore la coherencia de las políticas en sus iniciativas internacionales para el desarrollo. Por lo general, estos planes incluyen:

16 OCDE, *Better Policies for Sustainable Development 2016: New Framework for Policy Coherence* (París, OCDE, 2016). Disponible en la dirección http://www.oecd.org/development/better-policies-for-sustainable-development-2016-9789264256996-en.htm.

- Valores en los que se sustenta la política;
- Áreas de intervención prioritarias;
- Asociaciones de cooperación descentralizada;
- Sectores de intervención (gobernanza, desarrollo económico, cambio climático, migración, etc.);
- Medios de intervención;
- Presupuesto;
- Coherencia con otras políticas públicas (adquisiciones públicas, desarrollo económico local, migración, cambio climático, etc.);
- Herramientas para el seguimiento y la intervención;
- Mecanismos de gobernanza.

Los mecanismos de gobernanza se crean para coordinar iniciativas incluidas en el plan y constituyen un marco adecuado para garantizar la coherencia y el seguimiento apropiados con otras iniciativas y políticas, tal y como ha venido haciendo la ciudad de Barcelona en los últimos años.

EJEMPLO 8

Plan Maestro de la ciudad de Barcelona para la justicia global y la cooperación 2017-2020

Desde hace ya muchos años, la ciudad de Barcelona viene reflejando su estrategia de cooperación para el desarrollo (incluida la cooperación descentralizada) en un plan maestro específico que abarca varios años y que cuenta con el beneplácito de la ciudadanía. El plan maestro actual se ha aprobado recientemente.

Una de las prioridades del periodo presente es la coherencia de las políticas. Aprovechando las experiencias de éxito de la cooperación técnica con otros territorios, el Ayuntamiento de Barcelona se ha comprometido a ofrecer un enfoque estratégico a todos los departamentos municipales en sus esfuerzos por transformar la ciudad y que esta tenga como objetivo la justicia global, también en consonancia con el Plan de Acción Exterior del Ayuntamiento. Esto significa no solo evitar contradicciones entre las políticas y las medidas de los diferentes departamentos, sino también centrar todas las políticas y medidas hacia un único propósito, tomando como base un análisis ex ante y un enfoque que incluya la justicia global.

La migración también es una parte importante del plan maestro; de hecho, es la piedra angular de dos de sus objetivos estratégicos: el OE4, sobre fomentar el respeto y la protección de los derechos humanos, y el OE8, sobre proteger los derechos fundamentales de los ciudadanos en situaciones de emergencia. En definitiva, el plan maestro llevará a cabo acciones para contribuir a una mejor gestión de la crisis de los refugiados, recibir a solicitantes de asilo, garantizar que los canales de la migración sean seguros, ayudar a restaurar las zonas urbanas afectadas por desastres naturales o causados por el hombre, e incorporar la migración como un elemento intersectorial en todas las políticas y medidas del ayuntamiento, entre otras.

Fuente: Plan Maestro de la ciudad de Barcelona para la justicia global y la cooperación 2017-2020.

Junto con estrategias y políticas locales, las iniciativas y asociaciones de cooperación descentralizada también deben ser coherentes, siempre dentro del marco del principio de autonomía local, con políticas y leyes nacionales y agendas internacionales. En efecto, tal y como se ha destacado en la primera parte, las agendas mundiales como, por ejemplo, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana o la Declaración de

Nueva York proporcionan a las ALR una hoja de ruta normativa para sus iniciativas a favor de la cooperación descentralizada.

3.1.4 Transparencia y rendición de cuentas

3

La transparencia y la rendición de cuentas son un requisito fundamental para cualquier estrategia, política, plan o actividad. Estos dos principios no son un fin en sí mismos, sino más bien un medio para conseguir la cooperación efectiva y, de esta manera, resultados efectivos en el ámbito del desarrollo. Es más, cuantos más actores estén involucrados en la asociación de cooperación descentralizada, más importantes serán estas dos cuestiones clave para lograr resultados satisfactorios. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 3 del proceso como se ve en el desplegable.**

EJEMPLO 9

El enfoque de gobernanza a múltiples niveles del Ecuador

El Ecuador ha promovido la creación de sistemas integrados para el desarrollo local que permiten al gobierno nacional y a los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) coordinar iniciativas en torno a cuestiones como la transformación de los modos de producción, la identificación efectiva de políticas e inversiones públicas, y la gestión apropiada de las iniciativas internacionales de cooperación para el desarrollo.

Estos sistemas integrados para el desarrollo local, que reciben el apoyo del PNUD, han ofrecido los resultados siguientes:

- A nivel territorial, se han institucionalizado espacios para la coordinación y el diálogo (grupos de trabajo territoriales) en la mayoría de territorios a través de decretos, la cofinanciación de costos operativos, la dotación de personal y, en general, la adopción de modelos de gestión internacional de cooperación para el desarrollo.

- A nivel nacional, la vinculación de la descentralización y los procesos para el desarrollo territorial se ha ido incorporando en resoluciones públicas, y el plan para el fortalecimiento de la capacidad de los GAD respecto a la gestión de la cooperación internacional para el desarrollo ahora incluye la creación de espacios participativos para reunir a los actores territoriales y a los distintos niveles de gobierno. Además, las estrategias de trabajo de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional a nivel territorial se fundamentan actualmente en la relación entre actores territoriales e instituciones gubernamentales a diferentes niveles.

- A nivel internacional, el sistema se ha integrado en el enfoque y la estrategia de desarrollo territorial del PNUD.

Fuente: Global Taskforce of Local and Regional Governments, ONU-Habitat, y PNUD, "Roadmap for localising the SDGs: implementation and monitoring at subnational level."

La transparencia y la rendición de cuentas se deben afianzar a lo largo de todas las etapas de actuación, y desde nada más iniciarse la asociación. Cuando los socios implicados no tengan capacidad para llevar a cabo tareas de rendición de cuentas o, siempre que sea necesario, pueden delegar la responsabilidad en terceros de confianza mutua, quienes les ofrecerán una valiosa opinión objetiva e independiente.

Estos principios incorporan una perspectiva tanto interna como externa. Respecto a la primera perspectiva, serán absolutamente necesarios para garantizar el buen progreso de la acción, ya que permitirán detectar errores o malas prácticas de cualquiera de los socios del proyecto y poner remedio a tiempo. Por lo que se refiere a la perspectiva externa, las diferentes partes interesadas de la sociedad y los ciudadanos en general (y, en el caso de la migración, las asociaciones de migrantes y la diáspora en particular) tienen el derecho de conocer el alcance del éxito o el fracaso de las iniciativas que llevan a cabo sus autoridades públicas, así como el impacto de estos resultados y efectos sobre ellos y sobre el desarrollo a medio y largo plazo de sus territorios.

Involucrar a las asociaciones de migrantes y a la diáspora en las tareas de transparencia y rendición de cuentas – independientemente de si han participado directamente en la asociación o no – será fundamental si la asociación se propone mejorar la efectividad del conjunto de objetivos, promover la apropiación entre todas las partes interesadas (especialmente los migrantes) y, en consecuencia, contribuir también a la efectividad de la cooperación descentralizada.

EJEMPLO 10

Consejo de Solidaridad y Cooperación de Sabadell

En 2009, la ciudad de Sabadell (España), con una población de 200 000 habitantes, fundó el Consejo de Solidaridad y Cooperación para que sirviese como plataforma del trabajo conjunto entre el ayuntamiento y las partes interesadas locales en el ámbito de la cooperación para el desarrollo. Actualmente, el consejo incluye 36 instituciones sociales, los seis grupos municipales y cuatro empresas privadas. Entre las diversas organizaciones de la sociedad civil que participan en el consejo se encuentran asociaciones de migrantes, incluidos migrantes de Bolivia o Guinea, entre otros. Con el propósito de mejorar la participación y la apropiación de todos los actores, el ayuntamiento está trabajando en un nuevo plan maestro de cooperación para el desarrollo que fomentará la cooperación directa con la contribución activa de las organizaciones de la sociedad civil (y, especialmente, las asociaciones de migrantes), frente a la cooperación indirecta. Asimismo, el plan maestro evaluará las relaciones bilaterales actuales del consejo y la viabilidad de establecer nuevos acuerdos de cooperación de ciudad a ciudad con las ciudades de origen de los principales grupos de migrantes de Sabadell para acercarse a ellas y mejorar así la gestión de la migración.

Fuente: Ajuntament de Sabadell, "Cooperació." Disponible en la dirección http://www.sabadell.cat/ca/cooperacio

3.1.5 Identificación de socios potenciales para iniciativas de cooperación descentralizada orientadas a la migración

4

Junto con la decisión política de establecer asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración, contar con socios fiables y estables se convierte en otro aspecto clave en términos de eficiencia. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 4 del proceso como se ve en el desplegable.**

Como se puede ver en la parte siguiente, si la asociación ya existe y funciona eficientemente, la integración de las cuestiones migratorias es una tarea relativamente fácil. Sin embargo, si se tiene que construir la asociación desde cero, la cuestión de cómo identificar a los

socios adquiere gran relevancia, ya que su fiabilidad y la capacidad de operar son importantes factores de éxito.

Existen varias maneras de identificar a los socios. Los principales canales migratorios de cada territorio conforman un marco adecuado. A continuación, se muestran algunos criterios que pueden resultar útiles a la hora de centrarse en un territorio u otro.

- El país y la región de origen o destino de los grupos más importantes de migrantes;
- La existencia de asociaciones de migrantes u otro tipo de organizaciones en las que participe la diáspora;
- Experiencia en cooperación descentralizada de las posibles ALR asociadas;
- Recursos disponibles;
- Proximidad
- ...

Teniendo en cuenta todos estos factores, la pregunta que surge es cómo contactar a los posibles socios y reunir toda la información necesaria sobre ellos. La sección siguiente subraya las diferentes maneras de conseguirlo:

A través de asociaciones de migrantes

Las asociaciones de migrantes y otros grupos de la diáspora pueden ser uno de los canales más eficientes para empezar a tender puentes entre ALR de origen y de destino. Muchas asociaciones de cooperación descentralizada que se erigen en torno a canales migratorios tienen su origen en iniciativas dirigidas por migrantes. Su implicación desde el mismo momento en el que se establece la asociación garantiza un logro importante en términos de eficiencia.

EJEMPLO 11

La asociación entre Schaerbeek (Bélgica) y Alhucemas (Marruecos)

Alhucemas, una ciudad marroquí de la costa mediterránea, ha crecido últimamente debido a la migración de zonas rurales a urbanas. Al mismo tiempo, muchos ciudadanos han migrado desde Alhucemas a Europa, muchos de ellos a Bélgica. En el marco de una asociación entre Alhucemas y el municipio de Schaerbeek (Bélgica), grupos de la diáspora que viven en Bélgica contribuyeron a movilizar asistencia técnica en cuestiones de urbanismo desde su comunidad de destino, y han abierto una oficina administrativa en el centro de la ciudad de Alhucemas, que aprovecha la experiencia de las autoridades locales belgas.

Fuente: ICMD, "Cooperación descentralizada, codesarrollo y alianzas de colaboración territoriales," *Mi caja de herramientas ICMD*, Módulo 2, Tema 2. Disponible en la dirección http://migration4development.org/

Con la organización de misiones de identificación

Algunas ALR organizan misiones de identificación en los países y territorios de origen o destino de migrantes a fin de generar contactos, reunir información sobre el contexto socioeconómico y político y analizar la viabilidad de establecer asociaciones efectivas. Como refleja el ejemplo siguiente, este tipo de misiones pueden incluir a las ALR y a otras partes interesadas para garantizar que se obtiene un panorama completo del territorio.

↑ Las reuniones entre la diáspora senegalesa en España y los representantes electos se llevaron a cabo en el marco de PAICODELS para iniciar nuevos proyectos y asociaciones de cooperación descentralizada. Fuente: ICMD.

EJEMPLO 12

Senegal y Gambia, socios clave de los gobiernos locales catalanes

En mayo de 2017, el Consejo Provincial de Barcelona, el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament y la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament pusieron en marcha una misión conjunta en Senegal y Gambia que tenía como objetivo identificar posibles proyectos de cooperación directa con los gobiernos locales de estos dos países africanos.

En la región de Casamance, los gobiernos locales catalanes abordaron cuestiones como, por ejemplo, la seguridad alimentaria, el género y la gobernanza, y establecieron contactos con los organismos regionales para el desarrollo de Ziguinchor, Sédhiou y Kolda, ONG locales e instituciones multilaterales (OMS, UNICEF, ONU Mujeres, PNUD). En Gambia, se reunieron con gobernantes de las regiones de la parte superior del río y de la costa occidental, así como con ONG locales, la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales TANGO, instituciones multilaterales y el Ministerio de Silvicultura y Medio Ambiente.

Este intercambio no era el primer contacto entre las autoridades catalanas y africanas. De hecho, varias municipalidades de la región de Sédhiou ya habían visitado Cataluña a fin de debatir y analizar temas de interés comunes. Esto derivó en asociaciones que tenían como propósito compartir instrumental médico, y que actualmente contribuyen a la planificación sanitaria de la región de Sédhiou aprovechando la presencia de la diáspora senegalesa en España.

Desde la década de los ochenta, muchos migrantes senegaleses y gambianos se han establecido en Cataluña y han creado sus propias asociaciones e iniciativas, por lo cual su participación en los futuros proyectos es fundamental

Fuente: Diputació de Barcelona, “Missió de l’Oficina de Cooperació al Desenvolupament a Senegal i Gàmbia.”

→ Mediante instancias superiores del gobierno

Existen diferentes niveles de gobierno que pueden ofrecer apoyo a las ALR para identificar socios potenciales en países y territorios de origen o destino de migrantes.

Sin duda, las delegaciones diplomáticas son uno de los recursos más importantes con los que pueden contar las ALR. Por lo general ayudan a sus ALR en la organización de misiones y el diseño de agendas, o bien proporcionan información clave sobre el país y el territorio en cuestión.

Además, en muchos países, especialmente en los más desarrollados, las regiones (o estados federales) o gobiernos supramunicipales (provincias) prestan apoyo a sus autoridades locales en lo que se refiere a la identificación de socios potenciales y la participación en asociaciones de cooperación descentralizada. El ejemplo mostrado anteriormente refleja como los diferentes niveles de gobierno – regional, provincial y local – colaboran en la identificación de socios y la recopilación de información con el objetivo de elaborar iniciativas de cooperación descentralizada en las regiones de origen de importantes grupos de migrantes que viven en Cataluña.

De igual modo, las asociaciones de ALR como, por ejemplo, la asociación holandesa VNG, también pueden llevar a cabo esta tarea.

EJEMPLO 13

VNG International

VNG International es la Agencia Internacional de Cooperación de la Asociación de Municipios de los Países Bajos. Respalda procesos de descentralización y facilita cooperación descentralizada mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales, sus asociaciones, institutos de capacitación y grupos de trabajo sobre descentralización tanto en países en desarrollo como en países de transición.

El programa de VNG International para la capacidad local, principalmente financiado por el Ministerio holandés de Asuntos Exteriores desde el año 2012 hasta el año 2016, tenía como objetivo desarrollar la capacidad de los gobiernos locales y de las asociaciones del gobierno local en diez países de América Central, a fin de contribuir al desarrollo económico local sostenible y a los cuatro temas prioritarios de la política de cooperación internacional holandesa: agua; seguridad y estado de derecho; seguridad alimentaria; y derechos en materia de salud sexual y reproductiva. A la vista de los buenos resultados de la iniciativa, muchos municipios holandeses expresaron su compromiso y entusiasmo al unirse a la edición siguiente, deseosos de compartir conocimientos y experiencia donde fuese necesario en temas adicionales como la migración.

Fuente: VNG International, "The new local government capacity development programme." Disponible en la dirección http://www.vng-international.nl/blog/dutch-municipalities-expressed-commitment-and-enthusiasm-for-the-new-local-government-capacity-development-programme-formulation-for-development-countries

→ **A través de redes**

Las redes que reúnen a ALR también pueden ser muy útiles a la hora de establecer asociaciones de cooperación descentralizada, como lo demuestra el intenso trabajo que realiza Cités Unies France en este ámbito. Pese a que las redes se crean para proporcionar otros tipos de servicios, en especial actividades de promoción, sensibilización, intercambio de experiencias, transferencia de conocimientos o aprendizaje mutuo, en muchos casos brindan un espacio privilegiado para establecer asociaciones efectivas y de gran fiabilidad.

EJEMPLO 14

Cités Unies France

Cités Unies France (CUF), "Ciudades Unidas de Francia", es una federación de 3000 gobiernos locales y regionales franceses que participan en relaciones internacionales y, en concreto, en actividades de cooperación descentralizada.

Puesto que las autoridades locales francesas pueden firmar acuerdos con homólogos extranjeros – siempre que no interfieran con los compromisos nacionales franceses – un número cada vez más amplio y sustancial de ellas forman parte de asociaciones con otras autoridades locales y regionales del mundo (existen miles de asociaciones con más de un centenar de países). En la esfera de la cooperación internacional, Cités Unies France facilita información y asesoramiento, organiza grupos de trabajo sobre cuestiones específicas y coordina a más de veinte "grupos de países", que reúnen a los gobiernos locales franceses con el propósito de proporcionar un intercambio de información y experiencias, y estimular una cooperación más estrecha entre sus miembros.

Cités Unies France ha establecido sólidas colaboraciones con asociaciones del gobierno local francés, las autoridades nacionales, países asociados y otros países, ONG y sus redes, así como con diversas federaciones y plataformas de partes interesadas que trabajan en el ámbito de la cooperación descentralizada. Ser miembro de la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y de Platforma permite a la federación participar en negociaciones mundiales directas en distintos campos como, por ejemplo, el medio ambiente y el cambio climático, en el marco de debates entre autoridades nacionales y organizaciones internacionales.

Fuente: Cités Unies France. Disponible en la dirección http://www.cites-unies-france.org/

3.1.6 Recopilación de la información necesaria sobre el socio potencial

Como se ha señalado en la parte anterior, el apoyo de las asociaciones de migrantes y las distintas instancias de administración o redes no solo es importante para ponerse en contacto con socios potenciales sino también para consultar y recopilar la información necesaria que permita trabajar en la creación de asociaciones de forma apropiada.

La información es clave. A fin de evitar problemas y sorpresas desagradables, conviene conocer de forma precisa y pormenorizada las condiciones en las que opera el socio potencial.

A continuación, se incluyen aspectos fundamentales que deben tenerse en cuenta antes de formalizar una asociación:

- El contexto socioeconómico y ambiental;
- El contexto político;
- El entorno en el que operan las ALR (niveles de descentralización, competencias, recursos económicos, etc.);
- El contexto de la migración y los mecanismos de la gobernanza sobre la migración;
- Las competencias específicas sobre cuestiones relacionadas con la migración de la ALR;
- La capacidad operativa.

3.1.7 Cómo formalizar acuerdos o examinar asociaciones existentes

Una vez se ha establecido el contacto y se ha tomado la decisión política (de conformidad con los intereses y las necesidades reales de las ALR, junto con las partes interesadas más relevantes, en coordinación con los diferentes niveles de gobierno y en consonancia con la información apropiada), llega el momento de definir la nueva asociación o examinar la existente a fin de introducir componentes relacionados con la migración.

Cabe señalar que las asociaciones que se han institucionalizado adecuadamente suelen ser más sostenibles que las que operan de manera informal. En este sentido, se recomienda firmar acuerdos de asociación o examinar los acuerdos existentes, ya que de esta manera las iniciativas previstas por las ALR ganan en seguridad y transparencia.

Hay diversos tipos de acuerdos. A continuación, se apuntan los más habituales:

- Acuerdo de asociación;
- Memorando de entendimiento (MdE);
- Acuerdo de hermanamiento.

Dejando de lado que actualmente los acuerdos de hermanamiento han quedado desfasados, los nuevos acuerdos deben, como mínimo, incluir los elementos siguientes:

- Información general de las ALR involucradas;
- Objetivo de la asociación (debe ser concreto y orientado a los resultados);
- Medidas que tiene previsto llevar a cabo la asociación (deben ser cuantificables);
- Resultados previstos;
- Partes interesadas que deben participar;
- Sistema de seguimiento y evaluación (incluidos indicadores);
- Coherencia con los planes de desarrollo propios de cada autoridad local y regional;
- Consonancia con los ODS;
- Cronograma;
- Presupuesto;
- Sistema de gestión (incluidas dependencias o departamentos administrativos al cargo);
- Sistema de gobernanza.

Los objetivos de la asociación se deben definir conjuntamente con las ALR y con las partes interesadas involucradas de cada territorio, especialmente las asociaciones de migrantes y grupos de la diáspora, y ser fruto de un interés compartido.

No obstante, como se ha subrayado en las secciones anteriores, también se pueden examinar asociaciones existentes a fin de incorporar nuevos componentes relacionados con la migración y desarrollo. Esto también es una decisión política que se debe adoptar en función de las necesidades y los intereses reales, junto con las partes interesadas locales, en coordinación con las diferentes instancias de gobierno y teniendo en cuenta información apropiada y suficiente. Asimismo, es muy recomendable formalizar el examen de un acuerdo existente para evitar la incertidumbre y contar con una hoja de ruta de las medidas que se van a llevar a cabo.

El examen de los acuerdos existentes debe incluir:

- Revisión de los objetivos;
- Revisión de las medidas que se van a llevar a cabo;
- Resultados previstos;
- Inclusión de partes interesadas adicionales que deben participar (asociaciones de migrantes y grupos de la diáspora);
- Indicadores nuevos;
- Revisión del enfoque de la coherencia;
- Consonancia con los ODS;
- Cronograma del acuerdo tras su revisión;
- Revisión del presupuesto;
- Revisión del sistema de gestión (incluidas dependencias o departamentos administrativos al cargo);
- Revisión del sistema de gobernanza.

El **anexo 2** proporciona la plantilla de un memorando de entendimiento de cooperación descentralizada relacionada con la migración entre dos ciudades de ejemplo. Esta se ha elaborado tomando como base todos los criterios que, según se ha señalado anteriormente, deben incluirse idealmente en este tipo de marco de referencia de una asociación de cooperación descentralizada. Por consiguiente, la plantilla se debe adaptar teniendo en cuenta las necesidades, las prioridades, los objetivos, las capacidades y las circunstancias de las partes implicadas.

↑ El alcalde de Bangui y la personal de Emergencia, una organización italiana sin fines de lucro, visitan un hospital renovado por la organización en Bangui, República Centroafricana. Fuente: Foto de la ONU/ Nektarios Markogiannis.

3.1.8 ¿Quién está al cargo de promover y gestionar las asociaciones de cooperación de centralizada?

La gestión de las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración es una tarea difícil para las ALR, incluso en los países desarrollados, que requiere ciertas capacidades y competencias profesionales, así como recursos suficientes.

Puesto que las estructuras políticas o administrativas de las ALR varían en función de los países, e incluso de cada una de las autoridades, es difícil determinar quién debe estar al cargo de tratar las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración a nivel político, técnico y administrativo

La tabla siguiente incluye una serie de recomendaciones que surge de las tendencias más comunes entre las ALR:

Tarea	Cargo	Habilidades
Decisión política, seguimiento y representación	→ Alcalde o presidente → Consejero o autoridad elegida al cargo de la cooperación descentralizada → Consejero o autoridad elegida al cargo de la migración	→ Liderazgo y reconocimiento → Capacidad de integrar políticas → Capacidad de operar en diferentes escenarios culturales → Capacidad de movilizar e implicar a las partes interesadas → Transparencia y disponibilidad para la rendición de cuentas → Comprensión de los vínculos entre migración y desarrollo → Comprensión de las necesidades y los derechos de los migrantes y los desplazados
Gestión y seguimiento técnicos	→ Departamento al cargo de la cooperación descentralizada → Departamento al cargo de la migración	→ Competencias de gestión → Idiomas → Capacidad de operar en diferentes escenarios culturales → Capacidad de movilizar e implicar a las partes interesadas → Capacidad de gestionar presupuestos → Orientación hacia los resultados → Competencias de seguimiento y evaluación → Comprensión de los vínculos entre migración y desarrollo → Comprensión de las necesidades y los derechos de los migrantes y los desplazados
Gestión y control administrativos	→ Servicios jurídicos → Servicios financieros	→ Cuestiones jurídicas y financieras, conocimientos según las regulaciones nacionales e internacionales

Como se desprende claramente de la tabla anterior, es preciso contar con equipos competentes y habilidades y destrezas específicas a nivel político, técnico y administrativo. Los recursos humanos son fundamentales para el desarrollo efectivo de iniciativas y el logro de los resultados previstos en términos de desarrollo sostenible.

Como se podrá observar en la **parte 3.3**, aparte de los recursos humanos también son esenciales los recursos financieros y tecnológicos.

3.2 La dimensión sectorial

Ya en la **parte 2** se ha subrayado la inclusión de la migración como un aspecto clave del desarrollo territorial que puede enfocarse desde un amplio abanico de perspectivas y ámbitos. En efecto, el reconocimiento de que la migración es una cuestión transversal, que afecta a diversas cuestiones y a la vez se ve afectada por ellas, ha hecho que las autoridades locales y regionales se acerquen a ella de una manera integral y multidimensional.

Según esto, las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración se pueden centrar en una gran variedad de temas y campos de intervención en consonancia con la concepción universal, integral y multidimensional del desarrollo sostenible expresado por la Agenda 2030.

Vale la pena hacer hincapié en la sensación de **prosperidad compartida para todos e interés mutuo** en el momento de definir los temas que van a abordar las asociaciones. La plena participación en las iniciativas exige que todos los socios las entiendan como una herramienta útil a la hora de producir efectos positivos y sostenibles.

3.2.1 Principales sectores de intervención

Estos son los temas que con mayor frecuencia suelen abordar las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración.

Mejora de la gobernanza en los diferentes territorios en cuestión, es decir, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y operativas de las ALR en relación con el fenómeno de la migración y la creación de medios para abordarla e incluirla como parte fundamental de su agenda. Es posible que las iniciativas para la gobernanza se centren en cuestiones diferentes como, por ejemplo, la creación de plataformas de múltiples interesados para abordar las políticas sobre migración; la participación de la diáspora y de la comunidad de migrantes en el proceso de toma de decisiones en distintos ámbitos (planificación, infraestructura, vivienda, educación, salud, etc.); el establecimiento de relaciones estables entre

las autoridades y las comunidades de migrantes en el territorio e incluso la creación de una estructura que interceda entre ellas; mecanismos para que las políticas de migración sean más transparentes y responsables; la gestión de datos para mejorar las políticas públicas de migración, etc.

Hay experiencias relevantes sobre **políticas para la inclusión de los migrantes** en comunidades de acogida que comprenden asuntos como la integración económica, cultural, social y política, la promoción de la diversidad, el diálogo intercultural e interreligioso, y la lucha contra el racismo y la xenofobia. En los próximos años, las ALR deberán subrayar la necesidad de hacer frente a los rumores y los prejuicios contra la población migrante ante los crecientes índices de desempleo, creación de guetos urbanos, radicalización religiosa, etc., al tiempo que se resaltan los aspectos positivos en términos económicos, sociales y culturales.

EJEMPLO 15

Perfiles y diálogo del fenómeno migratorio entre ciudades del Mediterráneo

El proyecto "Perfiles y diálogo del fenómeno migratorio entre ciudades del Mediterráneo" (denominado C2C, 2015 2018) fue puesto en marcha por el Centro Internacional de Formulación de Políticas Migratorias en asociación con la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), ONU Hábitat y diferentes ciudades mediterráneas (Tánger, Túnez, Beirut, Ammán, Lisboa, Lyon y Turín) para definir la agenda e informar sobre el papel que desempeñan las ciudades en las políticas de migración en la zona del Mediterráneo, mejorando de esta manera la inclusión e integración de los migrantes a nivel de ciudad en la región del Mediterráneo meridional, en particular mediante el acceso a los derechos humanos.

El proyecto se propone reforzar el conocimiento y las capacidades de los políticos locales, los funcionarios de alto nivel y los profesionales de departamentos de administraciones municipales que trabajan en los sectores relevantes, como, por ejemplo, vivienda, atención sanitaria, educación, participación comunitaria, urbanismo, trabajo y empleo. La organización CGLU se encarga de coordinar siete reuniones de aprendizaje temáticas entre pares que reúnen a representantes del departamento de inclusión y del departamento temático en cuestión de las 10 ciudades participantes.

Este proyecto ilustra el carácter bilateral de las relaciones de cooperación descentralizada. En este caso, las relaciones Norte Sur, Norte Norte y Sur Sur se fomentan de conformidad con las tendencias mundiales y los últimos avances en migración: en la cuenca mediterránea, los países están evolucionando de países de tránsito a países de acogida, lo cual genera nuevas inquietudes para estos países y sus autoridades locales y regionales del sur del Mediterráneo, las cuales se deben compartir y servir de base para trabajar conjuntamente con sus homólogos vecinos.

Fuente: CGLU, "Migración." Disponible en la dirección https://www.uclg.org/es/temas/migracion

Las asociaciones de cooperación descentralizada también pueden abordar problemas y objetivos sectoriales más específicos. La cooperación entre territorios puede darse en muchos ámbitos diferentes como, por ejemplo, la salud, la educación o el desarrollo económico local.

Sin duda, el **desarrollo económico local** (DEL) es una de las cuestiones que tratan con más frecuencia las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración. Se abordan

distintos temas, por ejemplo:

- Mejora de las políticas de DEL;
- Intercambios comerciales;
- Apoyo a los proyectos productivos (agricultura), producción de proximidad, etc.;
- Apoyo a la creación de empresas e inversiones dirigidas por migrantes;
- Mejora de las políticas de empleo;
- Fomento de la innovación;
- etc.

Santa Maria da Feira (Portugal) ha conseguido vincular eficazmente la migración y el DEL. Su caso se muestra a continuación.

EJEMPLO 16

Santa Maria da Feira: Diversidad y migración como puertas de entrada a nuevos mercados

Santa Maria da Feira, un municipio a las afueras de Oporto, al norte de Portugal, se está adaptando a la realidad de la diversidad cultural de manera sorprendente. Impulsada por el municipio, la comunidad empresarial local busca las nuevas oportunidades que le ofrece la migración: la presencia de personas de diferentes orígenes en su territorio, y la presencia de feirenses en varios países extranjeros.

El municipio tiene previsto presentar una plataforma en línea que vinculará a los propietarios de negocios locales de todos los sectores con la diáspora portuguesa y con los países de origen de los inmigrantes locales. La presentación de esta plataforma es la culminación de múltiples iniciativas que promueven el intercambio mediante las asociaciones empresariales. El municipio mantiene lazos empresariales continuados con Kenitra, en Marruecos. La asociación, que ha sido posible gracias a la presencia de ciudadanos marroquíes en Santa Maria da Feira, empezó con la visita de una delegación de Kenitra en 2012. Desde entonces, se han firmado diversos protocolos entre los dos municipios, además de establecerse relaciones empresariales del sector privado.

En países como Venezuela, Mozambique y Francia se han creado asociaciones similares. El municipio participa activamente a la hora de ayudar a las empresas locales en su expansión internacional. La diversidad de población de Santa Maria da Feira es un recurso precioso que el ayuntamiento ha intentado aprovechar al máximo.

Además de prestar atención a los migrantes locales, Santa Maria da Feira no se ha olvidado de la diáspora portuguesa. Muchos feirenses bien establecidos en el extranjero han respondido positivamente, un hecho que ha permitido al municipio continuar con la misión de brindar oportunidades empresariales en el extranjero para empresas con sede local.

Fuente: Consejo Europeo, "Intercultural cities: good practice examples." Disponible en la dirección https://www.coe.int/en/web/interculturalcities/-/bilateral-overseas-business-development

Las remesas son otro aspecto importante en el que fijarse mediante las asociaciones de cooperación descentralizada puesto que es posible que los proyectos se centren en cómo vincular las remesas con el DEL tanto en las comunidades de acogida como en las de origen. Este es uno de los objetivos del proyecto EMIDEL que se describe a continuación.

EJEMPLO 17

El proyecto EMIDEL

El proyecto EMIDEL dirigido por el Ayuntamiento de L'Hospitalet de Llobregat, España, en asociación con el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, Bolivia, y la Alcaldía Municipal de Santa Tecla, El Salvador, y la Intendencia Municipal de Canelones, Uruguay, fue financiado por el programa de la Unión Europea URB AL III.

El programa tiene como objetivo elaborar modelos de capacitación para los gobiernos locales latinoamericanos de manera que, tomando como base la experiencia europea en este ámbito, puedan crear una estructura de dependencias para el desarrollo económico local que fomente las iniciativas privadas.

Más concretamente, los objetivos del proyecto consistían en:

- Desarrollar la capacidad de los gobiernos locales para ayudar y promover a los emprendedores, con el propósito de impulsar el desarrollo económico local.
- Diseñar experiencias de capacitación y asistencia técnica que hagan viable la inversión productiva de los emprendedores en municipios locales aumentando el valor de las remesas procedentes de inmigrantes latinoamericanos a Europa.

Fuente: "Main achievements and impacts of the URB-AL III Programme projects." Disponible en la dirección https://issuu.com/urbal3/docs/resultados_e_impactos_urb-al_iii.en

En la esfera de la **salud**, es posible que las asociaciones procuren reforzar las estructuras organizacionales y de gobernanza en hospitales o en el sistema sanitario general, o crear mecanismos para garantizar que el sistema de atención sanitaria llega a toda la comunidad, especialmente a las mujeres, las personas de edad y los niños y las niñas. De nuevo, se puede destacar el proyecto entre la región de la Toscana y Kasserine mencionado abajo como buena práctica de inserción de la migración en la cooperación descentralizada.

EJEMPLO 18

Asociación entre la región de la Toscana y Kasserine

La región de la Toscana (Italia) y la Delegación Provincial de Kasserine (Túnez) han mantenido relaciones sólidas desde la firma del memorando de entendimiento entre ambos gobiernos en 2011. Las dos regiones pusieron en marcha un proyecto de "Apoyo al sistema sanitario de la Delegación Provincial de Kasserine" (2013 2015). Uno de los subproyectos se proponía conseguir una mayor eficiencia en los programas sanitarios maternoinfantiles de Túnez (prestando especial atención a las zonas marginadas del país) a través de una estrategia para el desarrollo que incluía a las mujeres y a los sistemas sanitarios tanto de Túnez como de Italia.

En la iniciativa participaron diversas autoridades públicas y organizaciones de la sociedad civil de ambas regiones, y contó además con la implicación especial de la comunidad tunecina en la Toscana, la Croissant Rouge Tunisien – Delegación de Kasserine, el Hospital Regional de Kasserine, etc. En una de las principales medidas llevadas a cabo, las mujeres tunecinas que vivían en la Toscana recibieron empoderamiento como actores fundamentales de las campañas de sensibilización e información en el ámbito de la educación y la promoción de la salud, especialmente en lo que se refería a la salud maternoinfantil.

Las mujeres tunecinas que vivían en la Toscana estuvieron a cargo de llevar a cabo estas campañas destinadas a las mujeres y a las asociaciones de mujeres de Kasserine, las cuales, a su vez, divulgaron la información entre sus familias y la comunidad.

Esta iniciativa, junto con las diferentes medidas implementadas en el marco de este proyecto, dio como resultado un sistema social y sanitario reforzado en Túnez, observándose una mejora especialmente destacada en el ámbito de la salud maternoinfantil, así como una relación mejor y más fluida entre las autoridades y la sociedad civil de las regiones de Kasserine y la Toscana.

Fuente: ICMD, Proyecto "Pour une meilleure efficacité des programmes de santé maternoinfantile en Tunisie à travers une stratégie de développement qui implique les systèmes socio sanitaires Tunisiens et Italiens." Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/

En la esfera de la **educación**, las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración pueden tratar una gran variedad de iniciativas, desde proyectos destinados al fortalecimiento de los sistemas educativos tanto en territorios de origen como de destino hasta iniciativas que garantizan el acceso a la educación para todos los migrantes y desplazados. Las asociaciones de cooperación descentralizada también pueden servir de plataforma para el intercambio de estudiantes de manera temporal, y para implicar a los estudiantes que viven en el extranjero en el desarrollo de su territorio de origen, facilitando en los dos casos la transferencia de conocimientos e innovación. Asimismo, los proyectos en el campo de la educación pueden ser específicos y definir e implementar estrategias para minimizar el impacto de la fuga de cerebros, un fenómeno que normalmente está muy relacionado con la migración.

La ciudad alemana de Hamburgo ha implicado con éxito a padres de entornos migrantes en la transición de sus hijos desde la escuela al empleo.

EJEMPLO 19

"Parents on the Spot", Hamburgo, Alemania

Desde la década de 1990, la proporción de jóvenes en Hamburgo de origen migrante que abandona la escuela sin graduarse ha sido más del doble en comparación con la población nacional. A la vista de esta situación, es prioritario diseñar políticas que mejoren el rendimiento educativo, aumenten el número de plazas entre los jóvenes de origen migrante, y fortalezcan las estructuras escolares favoreciendo el diálogo intercultural y la cooperación. El proyecto titulado "Parents on the Spot" tenía como objetivo empoderar a los padres de origen migrante a fin de que desempeñaran un papel más activo en la escolarización de sus hijos, más específicamente en la transición desde la escuela al empleo. Para ello, fue importante generar conciencia en torno al sistema escolar alemán y convertir a los padres en actores activos y bien informados para que participasen en la escolarización de sus hijos. El contacto inicial sirvió para entablar una relación de confianza entre los trabajadores del proyecto y los padres de determinados barrios seleccionados, lo que conllevó la capacitación formal sobre la escolarización en Alemania, las estructuras educativas y las transiciones desde la escuela al empleo. La etapa siguiente fue decisiva para el proyecto. Consistió en que los padres ya capacitados se animaran a convertirse en facilitadores, es decir, que utilizaran sus propias redes sociales para transmitir los conocimientos adquiridos a otros padres. Desde octubre de 2011 hasta diciembre de 2013, el 62% de los 45 padres capacitados se convirtieron en facilitadores, y se estima que su acción ha llegado a aproximadamente 2800 padres.

El proyecto fue diseñado y gestionado por la Oficina de coordinación para la capacitación adicional y el empleo (Koordinierungsstelle Weiterbildung und Beschäftigung) e implementado por su personal. El resto de partes interesadas incluyó a las autoridades educativas y de distrito y el Departamento para la Regeneración Urbana y el Desarrollo. Naturalmente, las escuelas de los barrios preseleccionados también fueron partes interesadas. Por otro lado, las oficinas vecinales resultaron ser de gran importancia en la implementación del proyecto. Gracias a sus empleados, con conocimientos precisos sobre la zona local, estos centros comunitarios sirvieron para facilitar las relaciones con las asociaciones locales y los especialistas clave, además de proporcionar espacios locales familiares para realizar eventos y actividades formativas. Al final, los padres resultaron ser tanto los beneficiarios como los actores del proyecto.

Fuente: ICMD, "Cooperación descentralizada, codesarrollo y alianzas de colaboración territoriales," *Mi caja de herramientas ICMD*, Módulo 2, Tema 2. Disponible en la dirección http://migration4development.org/

La **cultura** también es un factor fundamental para la integración de los migrantes y el desarrollo. Estas personas desempeñan y han desempeñado un papel vital a la hora de promover el entendimiento intercultural, así como la diversidad y nuevos valores. El legado cultural de los migrantes sigue siendo un campo sin explorar en las asociaciones de cooperación descentralizada, pese al gran potencial que tiene y que ilustra el ejemplo siguiente del Brasil.

EJEMPLO 20

Migrantes, turismo y cultura

Entre 2001 y 2003, en el marco del programa URB AL, se implementó el proyecto "Itinerarios turísticos y legado de la inmigración italiana", que fue coordinado por la ciudad de Caxias do Sul (Brasil) y en el que participaron las ciudades de Bento Gonçalves y Flores da Cunha (Brasil), y las provincias italianas de Treviso, Perugia, Trento y Venecia. El proyecto aprovechaba la existencia de un grupo significativo de migrantes italianos hacia las ciudades brasileñas participantes que había contribuido al desarrollo humano y económico de la región. Su objetivo consistía en promover el desarrollo económico de las regiones brasileñas rurales de Rio Grande do Sul tomando, como base, itinerarios turísticos que mostraban el legado italiano en las regiones.

El éxito de este proyecto conllevó la implementación de un segundo proyecto parecido: el proyecto "VICTUR" (evaluación del turismo integrado en la identidad cultural de los territorios). El objetivo del proyecto consistía en desarrollar actividades de capacitación sobre los activos culturales y promocionar el conocimiento del legado, la cultura y la identidad de las zonas locales, como punto de partida para el desarrollo de formas integradas de turismo sostenible y de calidad, es decir, de carácter cultural. Como resultado, se generaron diversos instrumentos (como, por ejemplo, un observatorio y un museo virtual sobre la inmigración) en relación con el turismo rural que pone de relieve la identidad cultural. El proyecto amplió su área de influencia, y añadió otras ciudades latinoamericanas participantes como Casablanca (Chile),Montevideo (Uruguay), y otras europeas como Vilafranca del Penedès (España).

Fuente: Diputació de Barcelona, "Migrations: a new era of co-operation between local governments Research Papers / Number 4." Disponible en la dirección http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/430_221.pdf

Por último, muchas asociaciones de cooperación descentralizada abordan la cuestión de la **prestación de servicios básicos** como, por ejemplo, el agua o el saneamiento (un tema capital en África, como se refleja en el ejemplo siguiente) y su vínculo con la migración y el desarrollo.

EJEMPLO 21

El sector de la migración y el agua y el saneamiento en África

En África, la falta de agua provoca mayores índices de migración hacia los países industrializados. Impide aplicar políticas de prevención y atención sanitarias. Causa tensiones entre las personas, hambre y enfermedades. La gobernanza local del agua es un factor determinante para el desarrollo. En las zonas donde el agua escasea o simplemente no está disponible, se deben crear lazos entre las empresas concesionarias de agua, los proveedores y los usuarios, para que el agua sea accesible a todo el mundo a precios asequibles.

En diversas asociaciones de cooperación descentralizada recopiladas en el estudio "Contribución de la cooperación descentralizada a la descentralización en África" elaborado por el PNUD y la región de la Toscana (Italia) en 2008, se subrayaron las cuestiones del agua limpia y el saneamiento como esferas prioritarias de cooperación a fin de disminuir la cantidad de enfermedades y muertes que son consecuencia del uso de fuentes de agua contaminada. Entre las actividades se incluían, especialmente, la construcción de lavabos públicos o letrinas, así como pozos de agua segura.

Fuente: PNUD y la región de Toscana, "Contribution of Decentralised Cooperation to Decentralisation in Africa." Disponible en la dirección http://www.euroafricanpartnership.org/old/contributi/DCStudy-publication-7_08.pdf

3.2.2 Diferentes tipos de iniciativas

5

Las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración operan a través de diferentes tipos de iniciativas. A continuación, figuran los más habituales. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 5 del proceso como se ve en el desplegable.**

Los proyectos piloto son la forma de intervención más clásica. Proporcionan innovación y nuevas soluciones y, por este motivo, tienen un gran potencial de capitalización y réplica. En la cooperación descentralizada, los proyectos piloto normalmente están financiados por operadores externos (organismos nacionales, organizaciones multilaterales, entidades filantrópicas, etc.) y la sostenibilidad y la apropiación por parte de las ALR implicadas se convierten en las principales dificultades.

A fin de llevar a cabo proyectos sostenibles y no aislados, es esencial garantizar la apropiación y el vínculo con las estrategias locales. La apropiación exige la plena implicación de las partes interesadas locales, así como el logro de resultados e impactos concretos y cuantificables (puesto que los proyectos deben estar orientados a los resultados).

En efecto, en muchas ocasiones los proyectos los proponen y gestionan las partes interesadas locales, las asociaciones de migrantes u otras partes interesadas que colaboran en la asociación. La asociación entre la Toscana y Kasserine refleja la variedad de partes interesadas que participan y el papel primordial que han tenido en la planificación y la gestión de las diversas iniciativas.

Como ya se ha señalado, muchas asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración se centran en el **fortalecimiento de las capacidades institucionales y operacionales de las ALR**. En este contexto, comparten experiencias y conocimientos mediante diferentes tipos de iniciativas, por ejemplo:

- Cooperación técnica;
- Aprendizaje entre pares;
- Capacitación;
- Fomento de la capacidad;
- Visitas de estudio.

También en este contexto, la implicación de las partes interesadas locales es fundamental. La asociación entre Alhucemas y el municipio de Schaerbeek (Bélgica) refleja cómo los grupos de la diáspora que viven en Bélgica han contribuido a movilizar la asistencia técnica en urbanismo desde su comunidad de destino.

La proximidad entre ALR y ciudadanos brinda a las asociaciones de cooperación descentralizada un marco apropiado a fin de promover iniciativas comunes de **concienciación y capacitación** que tratan temas relacionados con la migración. A continuación, se muestra un ejemplo relevante de cómo empoderar a los migrantes a nivel territorial.

EJEMPLO 22

Capacitación para emprendedores en Murcia: las mujeres en primera línea

Un importante número de ciudadanos marroquíes que viven en la región española de Murcia proceden de la región oriental. Muchos de ellos han puesto en marcha sus propios negocios en el territorio de acogida: venden productos como perfumes, aceite de argán, artículos decorativos, cerámica, prendas de cuero, etc. que importan de Oujda, Fez, Marrakech, Essaouira y otros territorios o bien compran a mayoristas.

Un gran grupo de estos comerciantes migrantes, principalmente mujeres, ha participado en sesiones de capacitación ofrecidas por la Fundación Cepaim sobre cómo poner en marcha y dirigir un pequeño negocio. Esta fundación ha organizado los cursos gracias al apoyo económico concedido por el Gobierno de Murcia mediante convocatorias presentadas en el marco del Fondo Social Europeo.

Fuente: Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

Finalmente, las asociaciones de cooperación descentralizada, en especial aquellas definidas sobre una base multilateral, constituyen un marco adecuado para las iniciativas de **promoción**. La cooperación descentralizada se puede centrar en propiciar los entornos en los cuales operan las ALR mejorando la legislación, dejando claras las competencias y las responsabilidades o afianzando los recursos suficientes para las ALR a fin de que se mejore la calidad de las políticas públicas relacionadas con la migración.

↑ Tania Endara, Administradora del Gobierno Provincial de Imbabura, Ecuador, facilita actividades de desarrollo de capacidades para la Asociación Dejando Huellas, integrada por mujeres refugiadas y ecuatorianas en situación de vulnerabilidad. Fuente: ICMD.

3.2.3 Iniciativas de planificación

La implementación efectiva de todos estos tipos de iniciativas requiere planificación. A continuación, se apuntan los pasos más habituales en la planificación:

- Diagnóstico del contexto en el que interviene la iniciativa;
- Definición de objetivos claros para responder al problema, las amenazas, los retos y las oportunidades que se definen en el diagnóstico;
- Identificación de las partes interesadas implicadas;
- Definición de medidas a tomar;
- Definición de entregables;
- Identificación de resultados específicos;
- Definición de una metodología de seguimiento y evaluación, incluidos indicadores;
- Cronograma;
- Definición del presupuesto.

El proceso de planificación se debe llevar a cabo junto con las distintas partes interesadas que han participado. De hecho, la participación de las asociaciones de migrantes y los grupos de la diáspora, así como de otras partes interesadas locales como universidades, OSC o empresas privadas en el proceso de planificación de las iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración se convierte en un factor crucial.

La planificación de iniciativas de cooperación descentralizada exige ciertas habilidades y muchas ALR carecen de ellas. Por ello, forjar alianzas con OSC, incluidas las asociaciones de migrantes y las universidades, puede proporcionar los conocimientos necesarios para establecer iniciativas eficientes y bien planificadas.

3.3 Cómo encontrar los recursos para que funcione

En un contexto de escasez de recursos, los gobiernos locales y regionales deben garantizar los recursos a fin de propiciar asociaciones de cooperación descentralizada. **Para obtener información adicional sobre este tema, consulte el paso 6 del proceso como se ve en el desplegable.**

¿Qué tipos de recursos se necesitan y se deben movilizar? Normalmente, los fondos constituyen la primera necesidad, pero no es la única. La cooperación descentralizada también exige recursos humanos adecuados tanto a nivel político como técnico. Las autoridades electas y el personal profesional deben contar con las competencias y habilidades apropiadas (incluido el liderazgo) y los recursos técnicos y materiales.

A continuación, se indican las fuentes más habituales de fondos para las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración:

- Presupuestos locales y regionales;
- Partes interesadas locales;
- Gobiernos nacionales;
- Organizaciones internacionales;
- Entidades filantrópicas.

Es fundamental que los presupuestos locales estén en consonancia con la cooperación descentralizada como manera de demostrar coherencia y apropiación con las iniciativas llevadas a cabo en el marco de las asociaciones. Esto implica asignar o reasignar recursos disponibles para satisfacer las prioridades determinadas por las asociaciones. Asimismo, es importante mejorar las habilidades y competencias de gestión en el seno de las instituciones para garantizar un uso más eficiente de los recursos disponibles. La inclusión de recursos locales y regionales también es una buena manera de evitar, siempre que sea posible, la dependencia de otras instancias gubernamentales.

Además, las asociaciones de ALR en países como los Países Bajos, Suecia o Sudáfrica han creado entidades de cooperación ad hoc altamente especializadas y profesionalizadas que promueven iniciativas de cooperación descentralizada en distintos ámbitos relacionados con las competencias y la gobernanza locales, incluida la migración.

En otros países como España, Italia o Francia (véase el ejemplo que se muestra a continuación), los gobiernos regionales u otros de carácter supralocal (provincias, áreas metropolitanas, etc.) y fondos municipales (el Fondo de Cooperación Español) proporcionan asistencia económica y técnica a las asociaciones de cooperación descentralizada de sus gobiernos locales mediante programas ad hoc.

EJEMPLO 23

La región francesa del Gran Este y su política de cooperación para el desarrollo

La región francesa del Gran Este ofrece apoyo a aquellas partes interesadas regionales con iniciativas locales en el ámbito de la solidaridad internacional destinadas a ser implementadas en terceros países, así como a quienes han elaborado medidas destinadas a la ciudadanía de la región.

En 2017, partiendo de esta política de cooperación para el desarrollo, la región hizo pública una convocatoria a fin de encontrar proyectos definidos por asociaciones, municipios, grupos de municipios y otras autoridades públicas en los ámbitos de educación y cooperación en materia de desarrollo.

Fuente: Grand Est, "Appel à projets pour la solidarité internationale et l'éducation au développement." Abril de 2017.

Junto con los fondos locales y regionales, se pueden movilizar otros recursos endógenos. Las partes interesadas territoriales pueden contribuir con recursos económicos, así como con talento, conocimientos, experiencia, contactos, tecnología y nuevas soluciones para definir e implementar iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración que sean eficientes. En este marco, los migrantes y sus asociaciones pueden aportar un valor añadido especial.

Además de los recursos que se puedan reunir a nivel local y regional, los gobiernos nacionales de algunos países reconocen el papel de las ALR en la cooperación para el desarrollo y, en consecuencia, han implementado programas específicos para respaldar la cooperación descentralizada. Así, proporcionan fondos, asistencia técnica y representación diplomática para las ALR en los países en los que trabajan. En Francia, la Agence Française de Développement[17] incluye la migración y el desarrollo como un eje prioritario de intervención, al igual que la Agencia Alemana de Servicio para los Municipios en Un Mundo,[18] que ofrece un programa específico sobre migración y desarrollo. La Agencia Brasileira de Cooperação[19] respalda, además, iniciativas de cooperación descentralizada Sur-Sur.

A escala mundial, las organizaciones internacionales han sido las primeras aliadas de la cooperación descentralizada desde hace décadas. Algunos organismos de la ONU y de la UE han promovido programas específicos para respaldar las asociaciones y las iniciativas de cooperación descentralizada en diferentes esferas. El PNUD, junto con la OIM, UNITAR, ACNUR, CIF-OIT, FPNU y ONU Mujeres, ha puesto en marcha el programa titulado Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo (ICMD) de la ONU[20] que otorga cada vez más protagonismo a la cooperación descentralizada. Algunos proyectos ya se están implementando.

17 France Diplomatie, "Appels à projets et Fonds en soutien à la coopération décentralisée," 15 noviembre 2016. Disponible en la dirección http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/action-exterieure-des-collectivites-territoriales/appels-a-projets-et-fonds-en-soutien-a-la-cooperation-decentralisee/.

18 Engagement Global. Disponible en la dirección https://skew.engagement-global.de/home.html.

19 Agência Brasileira de Cooperação (ABC). Disponible en la dirección http://www.abc.gov.br.

20 ICMD, *Red M4D*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

Además, es uno de los fundadores del Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo que se celebra anualmente. La Iniciativa ART[21] actúa como punto de entrada para socios de la cooperación descentralizada al PNUD y al sistema del desarrollo a fin de conseguir el desarrollo humano sostenible. Finalmente, la Unión Europea (UE), a través de su programa temático de organizaciones de la sociedad civil y autoridades locales[22] promueve proyectos diseñados por autoridades locales con otros solicitantes de países tanto de la UE como de fuera de ella y que se basan en iniciativas como, por ejemplo, cursos, actividades de sensibilización, intercambio de conocimientos, etc. de conformidad con las convocatorias pertinentes.

EJEMPLO 24

100 Resilient Cities y los retos de la migración

100 Resilient Cities, un programa pionero de la Fundación Rockefeller, se dedica a ayudar a ciudades de todo el mundo a ser más resilientes ante los retos físicos, sociales y económicos que van en aumento en este siglo XXI.

Su informe más reciente "Global Migration: Resilient Cities at the Forefront" ("Migración mundial: ciudades resilientes en primera línea") incluye prácticas y herramientas para las ciudades que se están adaptando a la migración mundial, y se elaboró como resultado del intercambio en red "100RC Network Exchange: Cities and the Global Migration Crisis" que tuvo lugar en Atenas, Grecia, del 7 al 9 de septiembre de 2016.

Durante el acto de tres días de duración, destacados responsables del ámbito de la resiliencia y funcionarios de políticas migratorias de los municipios de Atenas, Ammán, Los Ángeles, Medellín, París, Montreal, Ramala y Tesalónica compartieron y debatieron prácticas y herramientas efectivas a nivel de ciudad para abordar las dificultades habituales que plantea la integración de los migrantes en entornos urbanos. Como conclusión, decidieron establecer una comunidad de aprendizaje continuo, centrada en las ciudades y la migración con el propósito de seguir impulsando su trabajo colectivo.

Para el intercambio en red contaron con el apoyo de los socios 100RC Platform Partners — el Comité Internacional de Rescate, MasterCard y Esri — y expertos especializados en la materia, entre ellos, representantes de la Organización Internacional para las Migraciones, Welcoming America, la Institución Brookings, Mercy Corps y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Fuente: 100 Resilient Cities, "Global Migration: Resilient Cities at the Forefront." Disponible en la dirección https://medium.com/resilient-cities-at-the-forefront

21 PNUD Iniciativa ART. Disponible en la dirección https://issuu.com/artpublications.

22 Comisión Europea, "Civil Society Organisation and Local Authorities (CSO-LA)," 2017. Disponible en la dirección http://ec.europa.eu/europeaid/tags/civil-society-organisations-and-local-authorities-cso-la_en.

Junto con las organizaciones internacionales, las entidades filantrópicas internacionales participan cada vez más en la cooperación descentralizada y han creado programas de valor añadido para respaldar este tipo de cooperación para el desarrollo. Uno de los programas emblemáticos es el programa pionero de la Fundación Rockefeller: 100 Resilient Cities.

7

Para obtener información adicional sobre cómo garantizar la efectividad de estos esfuerzos, consulte el paso 7 del proceso como se ve en el desplegable.

Cómo aprovechar el potencial de la cooperación descentralizada

Un encuentro que reúne a actores de la Toscana, Italia y Kasserine, Túnez para discutir cómo aumentar el compromiso de la diáspora en sus esfuerzos de migración y desarrollo. Mediante el proyecto apoyado por la ICMD "Salud para todos: gobernanza compartida de un sistema de salud social entre Italia y Túnez", se formó una asociación de cooperación descentralizada entre ambos territorios para impartir capacitación para desarrollar y fortalecer las capacidades del sistema social / sanitario de Kasserine. Fuente: ICMD.

Las asociaciones de cooperación descentralizada son una plataforma especialmente relevante para el fortalecimiento de las capacidades institucionales y operativas de los gobiernos locales y regionales. Mediante el intercambio de experiencias, la transferencia de conocimientos o iniciativas de aprendizaje entre pares, entre otros, la cooperación descentralizada puede contribuir a la mejora de las políticas públicas locales y regionales, la innovación y la promoción de nuevas soluciones y a crear habilidades y procedimientos eficaces de gestión.

Desde hace tiempo, la cooperación descentralizada ha trabajado en el intercambio de conocimientos, competencias y maneras de operar en muchos ámbitos diferentes (salud, educación, desarrollo económico local, inclusión social, vivienda, lucha contra el racismo y la xenofobia, etc.), y muchas experiencias de éxito demuestran cómo estas actividades han contribuido al desarrollo de los territorios que han participado. El ejemplo que se muestra a continuación gira en torno a un exitoso proyecto de cooperación entre las autoridades locales del Ecuador y Costa Rica para el fortalecimiento de las capacidades locales en el ámbito de la integración social, económica y cultural de los migrantes.

EJEMPLO 25

Intercambio de experiencias entre autoridades locales del Ecuador y Costa Rica

Las dinámicas y el contexto migratorio del Ecuador y Costa Rica se parecen bastante: en ambos casos se trata de países de origen, tránsito y destino de migrantes (siendo Costa Rica el país latinoamericano con el porcentaje más alto de llegadas de migrantes); las actividades que llevan a cabo estos migrantes en sus territorios de acogida son las mismas (comercio, agricultura, servicios domésticos, sector de la construcción); y en ambos casos los países han experimentado recientemente un proceso de descentralización que ha otorgado a la autoridad local y regional más poderes en la gestión de la migración.

A raíz de esta situación, en 2015 las provincias de Imbabura y Pichincha (Ecuador) y la municipalidad de Upala (Costa Rica) implementaron un proyecto de cooperación Sur Sur con el apoyo de la ICMD del PNUD para el intercambio de experiencias en el ámbito de la migración. El proyecto representó una oportunidad real de ampliar la opinión de las autoridades locales respecto de las dinámicas de la movilidad humana como una fuerza a favor del desarrollo local integral mediante su articulación con las partes interesadas locales y otras instancias del gobierno. Se organizaron diversas reuniones con varios departamentos gubernamentales a fin de compartir las estrategias que se están llevando a cabo para el fortalecimiento de su trabajo, producción y capacidades sociales con el propósito de fomentar los derechos de los migrantes. Uno de los productos obtenidos del proyecto fue la firma de un acuerdo de cooperación entre Costa Rica y el Ecuador para la creación de áreas de acción comunes, intercambio y trabajo conjunto.

Fuente: ICMD, Proyecto "Acogida, desarrollo y fortalecimiento sostenible para la inserción social, productiva y cultural de las personas en situación de movilidad humana con especial atención a las más vulnerables." Disponible en la dirección www.migration4development.org/

Es importante insistir en el carácter bidireccional de los flujos de conocimientos y experiencia que procuran el fortalecimiento de las capacidades. El intercambio no se da únicamente de norte a sur, sino también de sur a norte y de sur a sur. Sin duda, las ALR de los países desarrollados pueden aprender mucho de sus pares de los países en desarrollo y de los de ingresos medios.

De hecho, en los últimos años, muchas de las experiencias que tuvieron éxito en el sur en relación con asuntos cruciales como la migración, la reducción de la pobreza, el desarrollo endógeno, la participación de los ciudadanos o la lucha contra la corrupción han sido reproducidas por las autoridades del norte a fin de superar la crisis mundial.[23]

El intercambio de experiencias, la transferencia de conocimientos y las iniciativas de aprendizaje entre pares se basan en una relación de confianza mutua en la cual, de nuevo, cada uno de los socios enseña y aprende y en la cual es preciso compartir abiertamente los principales retos, problemas, necesidades, intereses o soluciones. Las ALR se convierten en los líderes de su comunidad en estas experiencias y están al cargo de fomentar su propio sentido de apropiación, así como el de todas las partes interesadas que participan en ellas. Estas actividades incluyen, entre otros, reuniones de representantes electos locales y/o personal técnico, así como visitas sobre el terreno y de estudio, sesiones de capacitación, y la recopilación de materiales que consoliden las lecciones aprendidas y la experiencia adquirida a fin de poder repetirlas. El proyecto siguiente puesto en marcha por la OIT y la organización CGLU y en la que participaron las ciudades de Maputo y Durban refleja claramente los efectos positivos del intercambio de experiencias.

EJEMPLO 26

La cooperación de ciudad a ciudad, Sur Sur y triangular

La OIT y la organización CGLU acordaron desarrollar un tipo de cooperación Sur Sur y de ciudad a ciudad para fortalecer las capacidades y las competencias empresariales de los vendedores de mercados con el propósito, entre otros, de reducir la economía informal de las ciudades, en la que participan una alta proporción de migrantes. El proyecto incluyó a las ciudades de Maputo y Durban, y la primera visita se llevó a cabo en junio de 2013. Además de esta visita, el proyecto abarcó otras tres actividades: 1) una reunión en Maputo para preparar las actividades de seguimiento y capacitación; 2) una sesión de instrucción sobre capacidad de organización (habilidades de liderazgo y emprendimiento) para los vendedores de alimentos de Maputo a cargo de un formador de Durban del MILE o la BSU; y 3) la recopilación de información sobre las actividades llevadas a cabo, con el objetivo de que estas puedan difundirse y reproducirse.

El intercambio de experiencias por parte de otras ciudades (Belo Horizonte, Durban, Porto Alegre y algunas ciudades de Mozambique) junto con presentaciones muy informativas y visitas sobre el terreno al mercado de Maputo contribuyeron a identificar áreas estratégicas de cooperación. Al final del proyecto, los socios se comprometieron a continuar colaborando en el desarrollo de la capacitación y el intercambio de conocimientos entre municipios en el mismo marco horizontal y a contribuir a impulsar un programa de cooperación Sur Sur a nivel de gobierno local. Tras el éxito de esta iniciativa surgieron otras esferas de colaboración, por ejemplo, en el ámbito de los asentamientos informales entre Belo Horizonte y Maputo o en el de los presupuestos participativos y la gestión urbana entre Inhambane y Porto Alegre.

Fuente: OIT, "City-to-City and South-South and Triangular Cooperation." Disponible en la dirección http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222208.pdf

23 CRPM, Platforma, y Agustí Fernández de Losada, *Shaping a New Generation of Decentralised Cooperation for Enhanced Effectiveness and Accountability* (2017).

La cooperación técnica es uno de los principales mecanismos para la transferencia de conocimientos y el intercambio de experiencias entre ALR.[24] Esta comprende el diseño de programas en virtud de los cuales el personal local especializado de uno de los socios presta apoyo a sus homólogos que trabajan para el otro socio en la formulación de políticas o medidas específicas.[25]

Además de los buenos resultados que se obtienen al trabajar con homólogos de otros territorios que por lo general desempeñan sus actividades en el mismo departamento (es decir, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Vivienda, el departamento de desarrollo económico local), un elemento de valor añadido de la cooperación técnica consiste en cómo puede fomentar la coherencia de las políticas, además de contribuir a integrar la migración en las políticas de cooperación para el desarrollo de los gobiernos locales y regionales. Esto se consigue mediante la necesidad de mejorar la cooperación entre el personal de relaciones y cooperación internacionales y el personal de otros departamentos de sectores específicos. De esta manera, se produce un intercambio de conocimientos y experiencias también en el seno de cada una de las ALR que participan en las experiencias de cooperación descentralizada.

↑ Un curso de formación dirigido por Grdr en Ziguinchor, Senegal para compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas con las autoridades públicas. Fuente: ICMD.

En la misma medida, las asociaciones de cooperación descentralizada también deben tender puentes a favor del intercambio de experiencias y la transferencia de conocimientos e innovación entre las partes interesadas territoriales, las universidades, las instituciones sanitarias, las OSC, las asociaciones de la diáspora, las empresas privadas, etc., puesto que cada uno de estos grupos, como se ha ido apuntando a lo largo de estas directrices, cuenta con sus propios conocimientos y experiencias con los cuales contribuir a la cooperación descentralizada.

En este contexto, las redes y asociaciones como el Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo o la organización CGLU (véase el ejemplo siguiente) desempeñan un papel relevante a la hora de proporcionar plataformas formales y estables para compartir el conocimiento y fomentar que los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales propicien el entorno necesario para que los gobiernos locales y regionales puedan operar.

24 La cooperación técnica no se refiere al apoyo político e institucional, la promoción de los derechos humanos o la consolidación de la paz, temas que se incluyen en otras categorías de la cooperación.

25 CRPM, Platforma, y Agustí Fernández de Losada, *Shaping a New Generation of Decentralised Cooperation for Enhanced Effectiveness and Accountability* (2017).

Las cuatro ediciones del Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo[26] celebradas hasta la fecha son un claro ejemplo de reunión de alcaldes, administradores de la ciudad de alto nivel y otras ALR, junto con la comunidad internacional de expertos intergubernamentales, académicos, donantes y ONG con el fin de diseñar estrategias y proponer enfoques nuevos e innovadores respecto de la gobernanza urbana en contextos de mayor diversidad, y de respaldar la implementación por parte de las ciudades de políticas de migración a favor del crecimiento inclusivo.

Asimismo, la organización CGLU es consciente de que las ciudades necesitan contar con capacidades efectivas de gobernanza sobre la migración, especialmente en lo que se refiere a garantizar que se respeten los derechos humanos de los migrantes y estos tengan acceso a los servicios. Por este motivo, la red ha creado un grupo de trabajo especializado en migración y se ha planteado como objetivo demostrar el verdadero alcance que tiene la capacidad de los gobiernos locales de influir en las políticas de migración y su responsabilidad a la hora de ayudar a aumentar los niveles de desarrollo en los países de origen. Además, mediante diversas actividades de aprendizaje se han abordado cuestiones relacionadas con la migración, en especial con: la comunicación (necesidad de informar a los ciudadanos y a los migrantes), el trabajo social desde el primer día, el acceso a servicios locales (también incluye la capacitación de funcionarios sobre temas culturales) y la participación de la sociedad civil.

↓ El Cuarto Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo tuvo lugar en Berlín, Alemania del 26 al 27 de junio de 2017, reuniendo Alcaldes, representantes de ciudades, gobiernos nacionales, organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo. Fuente: ICMD.

26 La ICMD, junto con sus socios UNITAR, KNOMAD del Banco Mundial, OIM y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, organiza cada año el Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo.

Al igual que con el Foro de Alcaldes mencionado anteriormente, muchas otras redes y plataformas han creado espacios y herramientas telemáticas como, por ejemplo, bases de datos sobre mejores prácticas o webinarios, reuniones presenciales en el marco de eventos públicos o talleres y seminarios ad hoc. Durante estas reuniones, los socios de la red intercambian experiencias de manera informal y, como consecuencia, de estos intercambios surgen diversas iniciativas de cooperación. Las herramientas en línea cada vez cobran más relevancia en la vida cotidiana de los gobiernos locales y regionales, como ilustran diferentes iniciativas, por ejemplo, las herramientas de aprendizaje digital de la ICMD (Mi caja de herramientas ICMD en línea sobre la integración de la migración en la planificación del desarrollo local y a escala más general, y sobre cómo dirigir un proyecto de migración y desarrollo eficazmente), y la Caja de Herramientas para la localización de los ODS creada por el PNUD, ONU-Habitat y el Grupo de Trabajo Global.[27]

Esta caja de herramientas ofrece la posibilidad de aprender de casos reales, teniendo en cuenta los entornos heterogéneos y complejos propios de la localización de los ODS (donde la cooperación descentralizada se ha convertido en un elemento fundamental), en los cuales las características políticas, institucionales, económicas y sociales no solo difieren entre países, sino también entre territorios del mismo país, o incluso entre partes de un territorio específico.

EJEMPLO 27

La Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas (CRPM)

Las regiones periféricas y marítimas de Europa tienen en su haber buenas prácticas excelentes que mostrar tanto en la gestión de emergencias humanitarias a corto plazo como en políticas de integración a medio y largo plazo. Entre ellas, se incluyen ejemplos de Sicilia, Calabria, Provenza Alpes Costa Azul, Cataluña, Skåne, Toscana, islas del norte y sur del Egeo, Andalucía, Emilia Romagna, Puglia, Valencia, Islas Baleares y Abruzzo.

El Grupo de trabajo de la CRPM sobre migración promueve el intercambio de experiencias entre expertos regionales sobre distintas cuestiones relacionadas con la migración (la acogida de migrantes, las políticas de integración socioeconómicas, etc.). Desde 2015, el grupo de trabajo ha organizado talleres y seminarios relevantes que fomentan el diálogo entre representantes electos de regiones y de instituciones de la UE; ha llevado a cabo acciones de presión que incluyen la producción de documentos técnicos y políticos; y ha presentado la campaña de solidaridad y sensibilización www.tousmediterraneens.com, que hasta el momento tiene más de 1400 signatarios principalmente procedentes del grupo de autoridades públicas y representantes de ONG.

Fuente: CRPM, "Gestion des migrations: les régions, acteurs clés aux solutions concrètes." Disponible en la dirección http://cpmr.org/fr/enjeux-mondiaux/regions-are-key-actors-that-deliver-concrete-solutions-on-migration-management/5589/

27 Grupo de trabajo mundial de los gobiernos locales y regionales, ONU-Habitat y PNUD: *Caja de herramientas para la localización de los ODS*. Disponible en la dirección http://localizingthesdgs.org/about-us.php.

A nivel regional, el intercambio de buenas prácticas entre territorios en el marco de proyectos de cooperación descentralizada, con especial énfasis en la cooperación transnacional y transfronteriza, ha recibido el reconocimiento de la Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas de Europa[28] y de la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia[29] Efectivamente, las regiones que forman parte de la Conferencia y las ciudades de América Latina y el Caribe se han esforzado por crear sinergias entre sus actores locales y regionales de cooperación descentralizada a fin de promover proyectos conjuntos y programas conjuntos de ayuda humanitaria, así como para fortalecer la cooperación transnacional y transfronteriza a fin de intercambiar buenas prácticas entre territorios y también facilitar el diálogo entre ciudadanos con el objetivo de generar confianza y solidaridad, lo mejor que se pueda con arreglo a sus medios, recursos y competencias (que, en ocasiones, pueden no ser los más adecuados).

EJEMPLO 28

La Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia

Tras la Declaración y el Programa de Acción de Durban de 2001, muchas ciudades de América Latina y el Caribe, conscientes de su influencia crucial en las vidas cotidianas de las personas afroamericanas de sus territorios, crearon la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia. El fin de esta coalición consistía en elaborar programas que fomentaran el desarrollo de las capacidades, el fortalecimiento institucional de las distintas organizaciones de afrodescendientes y la promoción de políticas públicas en el interés de estos grupos. Entre los objetivos se incluyen, entre otros, promover la igualdad en el ámbito laboral, la participación en la gestión pública, el acceso a la vivienda y a los servicios básicos, la educación formal sobre cómo combatir el racismo y la xenofobia, y la asistencia a niños, niñas y jóvenes afrodescendientes e indígenas.

Fuente: UNESCO, "Coalition of Latin American and Caribbean Cities against Racism, Discrimination and Xenophobia." Disponible en la dirección http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001631/163117E.pdf

28 CRPM, *Posición sobre la gestión de la inmigración* (Borrador, 2015).

29 UNESCO, *Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades Contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia*. Disponible en la dirección http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001631/163117E.pdf.

Recomendaciones finales

En el marco del proyecto apoyado por la ICMD "Fortalecimiento de las capacidades de los actores sociales clave en el Municipio de Upala para la coordinación de acciones orientadas al desarrollo humano sostenible con un enfoque de derechos humanos y género, y una perspectiva transfronteriza", miembros de la Red de Mujeres Promotoras del Municipio de Upala en Costa Rica han ayudado a las mujeres de esta región transfronteriza a salir de situaciones de violencia y fomentar su desarrollo personal. Fuente: ICMD.

A fin de maximizar el impacto de las asociaciones de cooperación descentralizada en el campo de la migración y de conformidad con los diversos elementos clave definidos a lo largo de las diferentes partes de estas directrices, se proponen las recomendaciones siguientes:

- La cooperación descentralizada se debe abordar desde un punto de vista amplio, como una actividad de cooperación internacional para el desarrollo que se lleva a cabo con la colaboración entre **dos o más gobiernos locales o regionales**.

- Teniendo en cuenta las competencias de los gobiernos subnacionales en el ámbito de la migración y el desarrollo sostenible, la promoción de **asociaciones de cooperación descentralizada entre canales migratorios** y la capitalización de las experiencias obtenidas deben servir para aprovechar el potencial de desarrollo que tiene la migración a favor del desarrollo local en ambos territorios del ciclo migratorio.

- La cooperación descentralizada se debe entender y promover como una herramienta clave para una mejor gestión de la migración a favor de la **prosperidad compartida** de los territorios implicados y la implementación de los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**.

- Las ALR deben comprender y reconocer los vínculos entre migración y desarrollo que van más allá de las contribuciones económicas. Así, se debe reconocer que los migrantes son motores de vitalidad y diversidad social y cultural, de innovación, de conocimiento o gobernanza democrática, por mencionar solo unos cuantos aspectos del **desarrollo local**.

- La cooperación descentralizada orientada a la migración debe garantizar la coherencia de las políticas poniendo fin a la fragmentación sectorial y adoptando enfoques integrados y equilibrados con múltiples partes interesadas y de múltiples niveles respecto de las dimensiones económica, social y ambiental de la migración. Se pueden crear asociaciones efectivas de cooperación descentralizada orientada a la migración desde cero entre ALR de origen y de destino de migrantes, o mediante la integración de la migración y el desarrollo en dinámicas de cooperación descentralizada ya existentes (independientemente de si hay un canal migratorio o no). Es importante que las ALR entiendan este punto como una **decisión política** y, en consecuencia, definan las asociaciones de cooperación descentralizada: 1) con arreglo a las necesidades reales de los ciudadanos y las partes interesadas, 2) tomando como base un diagnóstico minucioso, 3) implicando a los ciudadanos y a las partes interesadas (ALR, otras instituciones públicas, OSC, la ciudadanía, la diáspora y asociaciones de migrantes, el sector privado, organizaciones basadas en el conocimiento), 4) en consonancia con los planes para el desarrollo de la autoridad local y regional existente, y 5) de una manera transparente y responsable.

- La efectividad de las dinámicas de cooperación descentralizada orientada a la migración se puede mejorar si se procura lograr la coherencia y la coordinación de las políticas a múltiples niveles con las autoridades nacionales. De este modo se consigue que la experiencia y los conocimientos de los actores de la cooperación descentralizada contribuyan a unas políticas más sensibles y coherentes a nivel nacional, las cuales, a su vez, resultan más fáciles de implementar por parte de las ALR a nivel local. Para garantizar adicionalmente que así sea, las autoridades nacionales deben reconocer, respaldar y transferir las competencias y los recursos humanos y económicos necesarios a sus ALR para posibilitar que prosperen en este cometido.

- Las ALR deben invertir tiempo y esfuerzos en **identificar a los socios adecuados** para las iniciativas de cooperación descentralizada orientada a la migración y en asegurarse de que las condiciones en las que estos operan sean suficientemente satisfactorias para el buen desarrollo de la iniciativa. Entre otros criterios, deben tener en cuenta: a) los países o territorios de origen o destino de los grupos de migrantes más importantes, b) la existencia de asociaciones de migrantes, c) la experiencia de otras ALR en cooperación descentralizada, d) los recursos disponibles, y e) la proximidad cultural y los idiomas. Para ello, las ALR deben confiar en el papel que desempeñan las asociaciones de migrantes (muchas asociaciones de cooperación descentralizada surgen a partir de iniciativas dirigidas por migrantes), pero también pueden organizar misiones de identificación o buscar ayuda de instancias superiores del gobierno o de redes y asociaciones de ALR.

- La **institucionalización de las asociaciones** aportará sostenibilidad, certitud y transparencia a la iniciativa. En consecuencia, se recomienda encarecidamente la firma de acuerdos de asociación, memorandos de entendimiento o acuerdos de hermanamiento o, cuando sea apropiado, la revisión de este tipo de instrumentos si ya existen. El instrumento que determina la asociación debe incluir muchos aspectos diferentes como, por ejemplo, los objetivos, los resultados previstos o la consonancia con los ODS. Sin embargo, el aspecto más importante que se debe dejar claro es la **gestión de la asociación**, es decir, la estructura y los cargos políticos, técnicos y administrativos (con las habilidades apropiadas necesarias), así como los recursos económicos y tecnológicos que se deben movilizar (de organizaciones internacionales, asociaciones de migrantes, OSC, universidades o incluso el sector privado).

- De conformidad con su dimensión intersectorial, las asociaciones de cooperación descentralizada orientada a la migración se pueden centrar en múltiples **sectores de intervención**: la mejora de la gobernanza, la inclusión de los migrantes, el desarrollo económico local, la salud, la educación, la cultura, la prestación de servicios básicos, etc. Existen **diferentes tipos de iniciativas** en los cuales las ALR pueden basar su asociación, a saber: a) proyectos piloto, b) el fortalecimiento de las capacidades institucionales y operativas de las ALR mediante la cooperación técnica, el aprendizaje entre pares, la capacitación, el desarrollo de la capacidad o visitas de estudio, c) iniciativas de sensibilización y formación, y d) iniciativas de promoción, por mencionar solo unas cuantas a modo de ejemplo. La decisión de qué iniciativa se debe poner en marcha debe adoptarse con arreglo al objetivo, los resultados previstos y las capacidades humanas, técnicas y económicas.

- Las asociaciones y los proyectos de cooperación descentralizada no serán efectivos si no se tiene en cuenta la relevancia de la **planificación**. Por ello, las ALR deben considerar detenidamente los diferentes pasos de la planificación: el diagnóstico, la definición de objetivos, la identificación de partes interesadas implicadas, la definición de medidas, la definición de entregables, la identificación de resultados previstos, la definición de una metodología de seguimiento y evaluación (que incluya indicadores), y la creación de un cronograma y un presupuesto acorde.

- Las ALR deben **buscar fondos** entre sus propios presupuestos (siendo la armonización de los presupuestos locales con la cooperación descentralizada un activo importante que promueve la coherencia de las políticas) y entre los de las partes interesadas locales, los gobiernos nacionales, las organizaciones internacionales y las entidades filantrópicas. Cabe destacar que también **se espera encontrar otro tipo de recursos** entre estas partes interesadas, como, por ejemplo, talento, conocimientos, contactos, tecnología e innovación, mediante los cuales l**os migrantes y sus asociaciones aportan un valor añadido especial**.

- Para concluir, las ALR deben ser plenamente conscientes de que las asociaciones de cooperación descentralizada se basan en **una relación de confianza mutua** en la cual, de nuevo, **cada uno de los socios enseña y aprende** y en la cual es preciso compartir abiertamente los principales retos, problemas, necesidades, intereses o soluciones. **Las ALR se convierten en los líderes de su comunidad** en estas experiencias y están al cargo de fomentar su propio sentido de apropiación, así como el de todas las partes interesadas que participan. Para llevar a cabo estos esfuerzos, las ALR deben contar con el apoyo de todas las partes interesadas mencionadas en estas recomendaciones (otras instituciones públicas, OSC, la ciudadanía, la diáspora y asociaciones de migrantes, el sector privado, organizaciones basadas en el conocimiento), así como de las redes y asociaciones regionales y mundiales como, por ejemplo, el Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo, la organización CGLU o la Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas.

Anexos

Anexo 1: Concepts clés

A fin de evitar concepciones erróneas durante la lectura de estas directrices, a continuación, se incluyen definiciones claras y aceptadas de conceptos clave. Esta lista de conceptos clave no pretende ser exhaustiva, sino que, más bien, ofrece un marco conceptual de los conceptos más relevantes y frecuentes que aparecen a lo largo de las directrices de acuerdo con el entendimiento de la ICMD. Se irán definiendo otros conceptos a medida que vayan apareciendo en las directrices.

- Cooperación descentralizada
- Diáspora
- Autoridades locales y regionales (ALR)
- Desarrollo local
- Localización de los ODS
- Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local
- Migrante
- Influencia de los migrantes
- Migración
- Migración y desarrollo
- Nueva Agenda Urbana
- Coherencia de las políticas en migración y desarrollo
- Refugiado y desplazado interno
- Desarrollo sostenible
- Enfoque territorial del desarrollo

Cooperación descentralizada

El concepto de cooperación descentralizada es un concepto en evolución y todavía está pendiente que aparezca una definición aceptada unánimemente por el mundo académico, los expertos y los operadores. En décadas recientes se hizo referencia a este concepto como la práctica de la cooperación para el desarrollo gestionada por actores independientes de los gobiernos centrales (ONG, autoridades locales, universidades…), pero en los últimos años el concepto parece estar vinculado principalmente a la noción de asociación entre ALR en el ámbito de la cooperación para el desarrollo.[30]

A los efectos de estas directrices, la cooperación descentralizada se entiende desde un punto de vista amplio. La cooperación descentralizada es una actividad de cooperación internacional para el desarrollo que se lleva a cabo con la colaboración entre dos o más gobiernos locales o regionales.

No obstante, hay muchas modalidades de cooperación descentralizada que encajan con esta definición. Estas directrices analizan algunas de estas modalidades – la modalidad convencional Norte Sur, la modalidad Sur Sur o la modalidad triangular – y se proponen

30 Agustí Fernández de Losada, Marga Barceló, y Katia Rebowska, "Study on capitalisation of European Decentralised Cooperation Experiences." Estudio para la Comisión Europea. (2013).

identificar cuáles son las más convenientes en términos de eficiencia y cuáles aportan valor añadido a las políticas locales y regionales que se centran en la migración y el desarrollo.

Diáspora

Hay muchas definiciones para el término diáspora. Por ejemplo, la OCDE lo define como la población nacida en el extranjero y sus hijos e hijas de más de 15 años. Algunos países se refieren a la diáspora en términos legales, por ejemplo, con el número de generaciones desde el ancestro más directo de una persona que abandonó el país de origen. Otros lo definen según criterios como la existencia de vínculos afectivos con su país de origen. Esta diversidad de opiniones podría percibirse como un problema.

Sin embargo, cabe admitir que, excepto en relación con fines estadísticos, la manera en la que se define una diáspora es menos importante que la manera en la que la propia diáspora reconoce su vínculo con su territorio de origen: un país, región o isla, pero también un grupo cultural o incluso una comunidad de migrantes en otro país. De hecho, el reconocimiento de un vínculo con el territorio de origen (aunque sea únicamente simbólico) es probablemente el rasgo más importante de las diásporas, independientemente del número de generaciones desde que se inició el fenómeno migratorio. No obstante, normalmente hablamos de una diáspora determinada en un país determinado cuando esta constituye un grupo de población más bien grande.

Por último, merece la pena añadir que, aunque el término diáspora aparentemente denote una unidad entre sus miembros, esto no tiene por qué ser así necesariamente. Es posible que algunos miembros de una diáspora estén relacionados (a través de asociaciones, redes familiares, la concurrencia en bares o restaurantes concretos, o mediante ocupaciones específicas) aunque la mayor parte de las veces están diseminados. A nivel local, la noción de diáspora es muy importante, puesto que los grupos de la diáspora formales o informales y sus actividades en los territorios de destino normalmente tienen una base local.

Autoridades locales y regionales

El término autoridades locales y regionales (ALR) se utiliza en su sentido más amplio para hacer referencia a organismos de gobierno públicos elegidos directa o indirectamente a nivel subnacional que poseen, según define la ley, un determinado grado de autonomía en un territorio concreto otorgado por el gobierno central, así como un conjunto de competencias para prestar bienes y servicios públicos a los ciudadanos. Este tipo de autoridades engloban a una gran variedad de organismos de gobierno públicos a distintos niveles, es decir, municipios, comunidades, distritos, países, provincias, regiones, etc.

Como se ha mencionado anteriormente, las ALR varían en función de diferentes dimensiones, entre ellas: el tamaño de la población, el número de instancias en el sistema gubernamental local, el plano urbano frente al plano rural, los mandatos y las funciones, los recursos humanos y económicos, el vínculo con las instituciones consuetudinarias, el grado en el que son representativas y rinden cuentas hacia niveles inferiores, y sus acuerdos financieros.

Las asociaciones de ALR se deben entender como organizaciones aglutinantes basadas en un conjunto de miembros y representativas a nivel nacional, regional, continental e internacional, con un órgano permanente establecido como entidad autónoma en virtud de la legislación vigente en el país de registro.

Desarrollo local

El desarrollo local está intrínsecamente vinculado con un concepto multidimensional del cambio que reúne las dimensiones económica, social, cultural y ambiental; la innovación ocupa los espacios que existen entre estas dimensiones. Puede percibirse como un método que ayuda a mejorar la calidad de vida, respalda o acelera el empoderamiento de las personas corrientes, potencia o preserva los activos locales, supera los fallos del mercado, fortalece la cohesión, y define y ofrece proyectos para el desarrollo a nivel de base.[31]

Los impactos, los retos y las oportunidades que existen en relación con la migración y su vínculo con el desarrollo humano se manifiestan a todos los niveles, desde el supranacional hasta el local.

El primer motivo por el cual el nivel local es especialmente pertinente a la hora de abordar estos retos y oportunidades es bastante evidente, si bien a menudo no siempre se percibe: la migración internacional e interna en realidad es el desplazamiento de personas de una localidad a otra localidad, a través de una serie de localidades.

La segunda consideración consiste en que una enorme proporción de estos desplazamientos tiene lugar hacia las ciudades o las periferias de las ciudades, puesto que se cree que estos entornos reúnen la mayor diversidad de oportunidades en cuanto a empleo, pero también en cuanto a redes de contactos. Efectivamente, la migración hace que las ciudades sean cada vez más y más globales. En este sentido, estas hacen frente a la migración y a sus impactos directamente, en términos tanto de retos como de oportunidades.

La tercera consideración consiste en que los impactos de la migración – ya sean positivos, neutros o negativos – se hacen notar en primer lugar a nivel local (en términos de mercado laboral, creación de empresas, integración, etc.). De igual modo, los migrantes están en un primer momento sujetos a las condiciones del marco local (oferta de servicios, vivienda, mercado laboral), independientemente de si estas están más o menos relacionadas estrechamente con las nacionales (marco jurídico, políticas nacionales, economía nacional, etc.).

Localización de los ODS

La localización de los ODS hace referencia a un proceso de adaptación, implementación, seguimiento y evaluación de los ODS a nivel local. Por consiguiente, este proceso tiene en cuenta contextos subnacionales en el logro de la Agenda 2030. Tiene relación tanto con 1) la manera en la que los gobiernos locales y regionales pueden respaldar el logro de los ODS a nivel nacional mediante medidas desde la base, y 2) la manera en la que los ODS pueden proporcionar un marco para la política de desarrollo local.

31 ADETEF, AEIDL, Gobierno Municipal, y Notre Europe, *Cohesion Policy Support for Local Development: Best Practice and Future Policy Options* (2010). Disponible en la dirección http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/consultation/terco/cp_support_local_dev_en.pdf.

La contribución positiva de la migración en el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible es un hecho constatado en la Agenda 2030. En calidad de instrumento integrado, indivisible y mundial, la Agenda incluye diversas metas, como parte de los objetivos, que se relacionan directamente con la migración y que tienen un claro impacto en la esfera local: reducir los costos asociados con la migración mediante la reducción de los costos de transacción de las remesas (Objetivo 10, Meta 10c), promover la protección de los trabajadores migrantes (Objetivo 8, Meta 8), poner fin a la trata de seres humanos (Objetivos 5 y 16, Meta 2; y Objetivo 8, Meta 8.7), promover una mejor gobernanza sobre la migración (Objetivo 10, Meta 7), transferencias de competencias a través de oportunidades de educación internacionales (Objetivo 4, Meta 4b), y la generación de datos según el estatus migratorio (Objetivo 17, Meta 18). Además, desde una perspectiva más integral, se puede afirmar que de una manera u otra todos los ODS y sus metas pueden relacionarse con la migración. Finalmente, la Agenda afecta a todos los países y todos los territorios del mundo, y les insta a actuar en la medida en que 1) todos ellos experimentan algún tipo de migración y desplazamiento, y 2) la universalidad de la Agenda tiene como propósito no dejar a nadie atrás.

Un gran número de autoridades locales se reunieron en Quito en 2015 con ocasión del Segundo Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo. En el documento final[32] del acto, los participantes resaltaron el importante papel que desempeñan las ciudades a la hora de abordar cuestiones prácticas relacionadas con la migración y el desarrollo, así como en su contribución a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en beneficio de los migrantes y sus familias, con el objetivo de promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, la integración y el empleo, y para que todos los habitantes de la ciudad en general sean capaces de lograr una mayor inclusión y coherencia de las políticas en los procesos de toma de decisiones nacionales, regionales y mundiales sobre migración y conseguir que nadie quede atrás.

Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local

La integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo es el proceso consistente en evaluar las consecuencias de la migración en cualquier acción (u objetivos) prevista en una estrategia de desarrollo y reducción de la pobreza. Esto implica integrar las cuestiones relacionadas con la migración y desarrollo en la legislación, las políticas y los programas a todos los niveles (local, nacional y, si procede, también en el regional). También conlleva la integración de inquietudes sobre la migración y desarrollo en todas las fases de la planificación del desarrollo, inclusive en el diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación.

La adopción de un enfoque de este tipo en lo referente a la política de migración y desarrollo ofrece numerosas ventajas. La integración transversal:

- garantiza que la migración se entienda como una cuestión que afecta a todos los aspectos del desarrollo humano, incluidos los derechos humanos;
- permite incluir la migración en la estrategia de desarrollo más amplia, fomentando un enfoque coherente en lugar de la ejecución de acciones fragmentadas y descoordinadas. A través de la mejora de la coordinación entre los departamentos gubernamentales y otras instituciones de gobierno, aumenta la probabilidad de que las políticas tengan éxito;

32 Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo, “Agenda Local sobre Migración y Desarrollo.” Documento Final de Quito. Disponible en la dirección http://migration4development.org/.

- ayuda a identificar deficiencias en la coherencia existente de leyes y políticas de marcos sobre migración y desarrollo, e insta a la inclusión de los instrumentos y convenciones internacionales pertinentes;
- facilita la financiación y la asistencia técnica para las actividades relacionadas con la migración a través de la movilización de recursos de socios internacionales para los planes de desarrollo.

Migrante

La OIM define a un migrante como cualquier persona que se desplaza o se ha desplazado a través de una frontera internacional o dentro de un país, fuera de su lugar habitual de residencia independientemente de: 1) su situación jurídica; 2) el carácter voluntario o involuntario del desplazamiento; 3) las causas del desplazamiento; o 4) la duración de su estancia. La OIM se ocupa de los migrantes y de las cuestiones relacionadas con la migración y, en concertación con los Estados pertinentes, de los migrantes que requieren servicios de migración en el plano internacional.

Influencia de los migrantes

La influencia de los migrantes se puede definir de manera general como "la capacidad, la condición o la situación de actuar o de ejercer poder" de los migrantes. El hecho de ejercer poder se traduce en una capacidad de influir en las dinámicas (sociales, económicas y políticas) que afectan a las vidas de los migrantes y a la vida de las sociedades con las que están vinculadas. En consecuencia, el fortalecimiento de la influencia de los migrantes conlleva crear las condiciones (así como asegurar la disponibilidad de las herramientas correspondientes) necesarias para que los migrantes se conviertan en actores efectivos del desarrollo en sus territorios de origen y en los territorios de destino. Por su proximidad, las autoridades locales son los actores más relevantes para coordinar la creación de este tipo de condiciones y la facilitación de este tipo de herramientas.

Migration

Según la OIM,[33] la migración es el desplazamiento de una persona o de un grupo de personas, ya sea cruzando una frontera internacional o dentro de un Estado. Se trata de un desplazamiento de población, que engloba cualquier tipo de desplazamiento de personas, independientemente de su duración, composición y causas; incluye la migración de refugiados, desplazados, migrantes económicos y personas que se desplazan por otros motivos, incluida la reunificación familiar.

Migración y desarrollo

En 2015, las Naciones Unidas estimaron que había cerca de 244 millones de migrantes internacionales en el mundo (lo que representa una cifra ligeramente superior al 3% de la población mundial). El vínculo entre migración y desarrollo, conocido como el nexo entre migración y desarrollo, es un área clave para el desarrollo que cada vez recibe más atención.

Definitivamente, la migración y el desarrollo son procesos que dependen mucho el uno del otro. La migración internacional en el contexto del desarrollo se relaciona tanto con las personas que han elegido desplazarse motu proprio como a los migrantes forzosos, los cuales pueden acabar en última instancia contribuyendo tanto en su país de reasentamiento como posiblemente en su país de origen si en algún momento tienen la posibilidad de regresar de forma segura. Por su parte, el desarrollo es un proceso dinámico que implica el crecimiento,

33 OIM, "Los Términos Clave de Migración," 2017. Disponible en la dirección https://www.iom.int/es/los-terminos-clave-de-migracion

la mejora, el empoderamiento y el progreso, con el objetivo de aumentar las capacidades humanas, ampliar el ámbito de acción de las decisiones humanas, y crear un entorno seguro en el que los ciudadanos puedan vivir con dignidad e igualdad.

Según esta definición, se diseñan políticas y medidas para potenciar los impactos positivos de la migración en el desarrollo en territorios y sociedades de origen y destino, minimizar sus efectos negativos, hacer de la migración una experiencia más digna y, por último, contribuir al desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza.

La migración y el desarrollo son esferas que se influyen mutuamente bajo un conjunto de condiciones diversas que afectan a una sociedad y que determinan la manera en la que viven sus integrantes, como, por ejemplo, las condiciones económicas, la gobernanza, el sistema sanitario, el sistema educativo, el mercado laboral y la forma en la que se incluye la diversidad de la sociedad. Esta enumeración dista mucho de ser exhaustiva, puesto que las condiciones pueden variar entre territorios, en función de factores culturales o en función de contextos más amplios (nacionales o supranacionales). Cabe señalar que cada uno de los sectores mencionados está relacionado estrechamente con los otros y, al mismo tiempo, se ve afectado por ellos.

Nueva Agenda Urbana

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se ha complementado y reforzado con la Nueva Agenda Urbana respecto a la promoción de la inclusión en entornos urbanos. La Nueva Agenda Urbana fue aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III (Quito, Ecuador, del 17 al 20 de octubre de 2016), y en ella las cuestiones de la discriminación y el respeto de la diversidad ocupan un lugar destacado. Un punto de referencia fundamental para que esta ambiciosa agenda se convierta en una realidad es la aplicación de un enfoque basado en los derechos humanos y sensible al género.

HABITAT III
QUITO - OCTOBER 2016
United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development

La Nueva Agenda Urbana reconoce la gran importancia de tener en cuenta a los migrantes, los refugiados y los desplazados en la gobernanza y los procesos urbanos, lo que incluye la política urbana nacional, las instituciones de gobernanza, los instrumentos jurídicos y las economías urbanas, haciendo hincapié en que 1) la migración es un factor de impulso clave en el crecimiento de las ciudades, y 2) los migrantes son definitivamente personas con necesidades específicas durante tiempos de crisis, pero también se pueden convertir en agentes del desarrollo cuando se aplican las políticas adecuadas.

La Nueva Agenda Urbana identifica grupos que deben recibir una atención especial, incluidos los migrantes y los refugiados, independientemente de su estatus migratorio. Además, las personas sin hogar –una parte importante de las cuales pueden ser migrantes internos e internacionales en determinadas ciudades– se identifican como un grupo social diferenciado. Se insta a los Estados a considerar la accesibilidad y el diseño del espacio urbano en un esfuerzo de abordar la exclusión social y disminuir la desigualdad y la pobreza. Del mismo modo, los migrantes, los refugiados y los desplazados deben considerarse de manera particular.

Asimismo, la Agenda alienta a los Estados a garantizar que la infraestructura y los servicios físicos y sociales (es decir, la tierra, la vivienda, la energía, el agua potable segura, los alimentos nutritivos, la eliminación de residuos, la movilidad, la salud y educación, la cultura y las tecnologías de la información y las comunicaciones) están a disposición de las personas

que se encuentran en situación vulnerable, incluidos los refugiados y los desplazados. También se aborda la cuestión de los migrantes y los refugiados en referencia a la participación política, subrayando el papel de los gobiernos locales por su poder de convocatoria de diferentes partes interesadas. Finalmente, la Nueva Agenda Urbana insta a que las autoridades locales cuenten con la capacidad de elaborar iniciativas orientadas a fomentar el empoderamiento y el fortalecimiento de las habilidades y competencias de los grupos vulnerables.

Coherencia de las políticas en migración y desarrollo

La coherencia de las políticas en migración y desarrollo es fundamental, ya que la migración se ve afectada por todos los sectores de gobernanza y, a su vez, afecta a todos ellos, desde la salud a la educación, desde la vivienda a la seguridad social.[34] Por este motivo, la coherencia de las políticas se puede definir como aquellas políticas que "persiguen sinergias para fomentar objetivos compartidos, buscan activamente minimizar o eliminar los efectos secundarios negativos de las políticas, (y) evitan que las políticas se menoscaben las unas a las otras o menoscaben el logro de los objetivos acordados para el desarrollo."[35]

La incoherencia de las políticas se produce o bien cuando existe una falta de percepción respecto a cómo encaja una política en la cartera de políticas existente o bien cuando existe una falta de comprensión de las relaciones causales que deriva en suposiciones erróneas respecto a lo que la política puede conseguir.[36] En otras palabras, las políticas específicas relacionadas con la migración pueden no ser eficaces si las políticas de educación, empleo y similares no responden efectivamente a las necesidades y los derechos específicos de los migrantes y los desplazados.

En consecuencia, la coherencia de las políticas en el ámbito de la migración y desarrollo es esencial a nivel nacional (horizontal), pero también a nivel local (horizontal) puesto que la migración y los desplazamientos hoy en día constituyen un fenómeno principalmente urbano, y también entre los niveles locales y nacionales (vertical), con lo que se consigue un mejor impacto en el desarrollo.

Refugiado y desplazado interno

Un refugiado es toda aquella persona que "debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país" (Art. 1 de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 según enmienda del Protocolo de 1967).

Según la Convención de 1969 de la Organización para la Unidad Africana, el término refugiado se aplica a toda persona obligada a abandonar su país, "a causa de una agresión exterior, una ocupación o una dominación extranjera, o de acontecimientos que perturben gravemente el orden público en una parte o en la totalidad de su país de origen, o del país de su nacionalidad." De manera similar, la Declaración de Cartagena de 1984 establece que los refugiados también

34 ICMD, "Policy Brief: Policy Coherence in Migration and Development at the Local Level," Preparado para el 4º Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

35 Amy Hong y Anna Knoll, "Strengthening the Migration-Development Nexus through Improved Policy and Institutional Coherence." Informe de trabajo de la KNOMAD del Banco Mundial. (2016).

36 Robert Picciotto, "The Evaluation of Policy Coherence for Development," en *Evaluation*, vol. 11, issue: 3, p. 311-330 (2005).

incluyen a las personas que abandonan su país "porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por la violencia generalizada, la agresión extranjera, los conflictos internos, la violación masiva de los derechos humanos u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público."

Se entiende por desplazados internos las personas o grupos de personas que se han visto forzadas u obligadas a escapar o huir de su hogar o de su lugar de residencia habitual, en particular como resultado o para evitar los efectos de un conflicto armado, de situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano, y que no han cruzado una frontera estatal internacionalmente reconocida (principios rectores de los desplazamientos internos, documento de las Naciones Unidas E/CN.4/1998/53/Add.2.).

En consecuencia, tanto los refugiados como los desplazados internos son migrantes forzosos. La migración forzada es un concepto que describe un movimiento migratorio en el cual existe un elemento de coerción, incluido el miedo de persecución y amenazas para la vida y el medio de vida. Puede ser consecuencia de causas humanas o naturales (por ejemplo, movimientos de refugiados y desplazados internos, así como desplazados tras desastres naturales o medioambientales, desastres químicos o nucleares, hambruna o proyectos de desarrollo).

Desarrollo sostenible

El concepto de desarrollo sostenible se ha definido de muchas maneras, pero la definición a la que se recurre con más frecuencia es la que aparece en el Informe Brundtland:[37] "Desarrollo sostenible es aquel desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades. Incluye dos conceptos clave:

- el concepto de necesidades, en especial las necesidades esenciales de las personas pobres del mundo, a las cuales se debe otorgar la máxima prioridad, y
- la idea de limitaciones impuestas por el estado de la tecnología y la organización social sobre la capacidad del medio ambiente de satisfacer las necesidades presentes y futuras."

De conformidad con la Agenda 2030, el concepto de desarrollo sostenible debe integrar plenamente dimensiones económicas, sociales y ambientales "de manera coherente, holística, integral y equilibrada."

Enfoque territorial del desarrollo

Según la nota sobre políticas[38] preparada para la Comisión Europea por Jorge Rodriguez Bilbao, el enfoque territorial del desarrollo es un marco normativo que proporciona los ingredientes clave para trasladar las reformas de descentralización en resultados para el desarrollo y para promover un desarrollo local endógeno, integrado, de escala múltiple e incremental.

---

37 Comisión Mundial en Medio Ambiente y Desarrollo, *Our Common Future*. Disponible en la dirección http://www.un-documents.net/our-common-future.pdf.

38 Jorge Rodriguez Bilbao, "What is the Territorial Approach to Local Development?" Comisión Europea, 2015. Disponible en la dirección https://europa.eu/capacity4dev/article/what-territorial-approach-local-development.

Es “endógeno” porque las autoridades locales cuentan con la autonomía para llegar a un amplio abanico de otros actores locales a fin de aprovechar al máximo los recursos políticos e institucionales existentes. Es “integrado” por la necesidad de coordinar el trabajo de entidades estatales, la sociedad civil y el sector privado en un territorio concreto (evitando de esta manera la fragmentación sectorial de las intervenciones para el desarrollo). Se considera “de escala múltiple” porque deben existir mecanismos que permitan la cooperación entre los encargados de implementar políticas nacionales y locales. Y, finalmente, es “incremental” porque las autoridades locales no solo mejoran la agenda nacional para el desarrollo, sino que también traen consigo recursos adicionales.

A través del enfoque territorial del desarrollo local, las autoridades locales pueden involucrar a asociaciones de migrantes, la diáspora y otras partes interesadas a fin de aprovechar las posibles ventajas de su contribución a la diversidad local, adaptando soluciones acordes al contexto local específico que posteriormente contribuirán a las soluciones adoptadas a nivel regional, nacional e internacional (especialmente en territorios de origen de migrantes).

Anexo 2: Plantilla de un memorando de entendimiento para la cooperación descentralizada en el ámbito de migración y desarrollo

Memorando de entendimiento: Gestión de la migración entre [nombre de la ciudad] y [nombre de la ciudad]

Este memorando de entendimiento (en adelante "MdE") se efectúa en la ciudad de [nombre de la ciudad] a fecha de [fecha] entre:

[nombre del alcalde o alcaldesa], Alcalde/sa de [nombre de la ciudad], en virtud de las competencias establecidas por [ley pertinente]

Y

[nombre del alcalde o alcaldesa], Alcalde/sa de [nombre de la ciudad], en virtud de las competencias establecidas por [ley pertinente]

[opción A) **Considerando** que la relación entre las ciudades [nombre de la ciudad] y [nombre de la ciudad] se ha basado hasta ahora en diferentes acuerdos de cooperación con fechas [fechas].]

[opción B) **Considerando** que acontecimientos recientes en el ámbito de la migración han hecho que las ciudades de [nombre de la ciudad] y [nombre de la ciudad] establezcan contacto mutuo pero que, por otra parte, no se ha implementado ningún instrumento formal hasta ahora.]

Considerando que la migración internacional es una realidad multidimensional de relevancia primordial para el desarrollo de países de origen, tránsito y destino, y que los gobiernos locales y regionales se están convirtiendo cada vez en mayor medida en responsables de muchos aspectos de la gestión de la migración, como el urbanismo en relación con la integración, la reintegración, la protección social y la inclusión, la educación, el desarrollo económico y la salud.

Considerando que la cooperación descentralizada, entendida como cooperación internacional para el desarrollo llevada a cabo en asociación entre gobiernos locales y regionales y sus partes interesadas territoriales, se reconoce como una de las herramientas más efectivas para reforzar y mejorar las capacidades de las ALR a fin de abordar sus responsabilidades.

Considerando que las dos ciudades están de acuerdo en fortalecer los mecanismos de cooperación que existen entre ellas con el propósito de crear un marco común para el debate de sus realidades relacionadas con la migración y proponer y compartir soluciones eficaces a problemas comunes.

Considerando que las dos ciudades reconocen la necesidad de ejecutar acciones comunes con líneas de trabajo que fomenten el intercambio de conocimientos y experiencias, fortalezcan la participación ciudadana, mejoren los niveles de vida de sus ciudadanos, en

especial los migrantes, así como su desarrollo económico, social y cultural, y refuercen las instituciones públicas y la democracia a nivel local.

Por consiguiente, mediante el presente las Partes acuerdan lo que se enuncia a continuación

Propósito del MdE

El propósito general del MdE es promover la comunicación, la colaboración, la implementación de proyectos conjuntos y el intercambio de información, conocimientos y experiencias a fin de mejorar la gestión de la migración y alcanzar el desarrollo económico, social, institucional y cultural de las dos ciudades mediante un enfoque de sostenibilidad, de manera que se maximice el uso de los recursos disponibles y la complementariedad de los planes de trabajo.

Este MdE, que se centra en la mejora de la gestión de la migración, incluye medidas relacionadas con la migración en las esferas siguientes:

- Desarrollo sostenible: movilidad, energía renovable, uso de espacios públicos, la ordenación integrada de los recursos hídricos y de los residuos
- Desarrollo social: prestación de servicios básicos, servicios sociales, vivienda, educación para todos e intercambio de estudiantes, salud, nueva agenda de derechos humanos
- Desarrollo económico local: economía social, intercambio empresarial, logística y cadena de suministro, instrumentos financieros, apoyo a la creación de empresas e inversiones dirigidas por migrantes, remesas, mejora de las políticas de empleo
- Desarrollo institucional: participación de los ciudadanos, implicación de asociaciones de migrantes y la diáspora, gestión de datos, transparencia y rendición de cuentas, TI aplicadas a la gestión
- Gestión del conocimiento: innovación tecnológica, innovación social, cooperación de las universidades
- Desarrollo cultural: intercambio de expresiones culturales, legado histórico, los medios de comunicación, premios artísticos, idiomas, turismo

Medidas previstas de la asociación, coherencia con los planes de desarrollo y consonancia con los ODS

Las Partes se comprometen a impulsar esfuerzos combinados en todos los asuntos que afectan a la gestión de la migración y al desarrollo sostenible de las dos ciudades mediante:

- La organización de seminarios, cursos y conferencias entre sus propios representantes políticos y técnicos, implicando a otras partes interesadas territoriales cuando sea apropiado e invitando a representantes de otras ciudades a fin de intercambiar experiencias, y transferir conocimientos sobre la gestión de la migración
- La creación de estrategias para la migración comunes tomando como base criterios de sostenibilidad

- La implementación de proyectos conjuntos específicos en diferentes campos vinculando la migración y el desarrollo local

- Iniciativas de promoción ante gobiernos nacionales y organizaciones internacionales para generar un entorno propicio que permita a las ALR ejercer sus responsabilidades en el campo de la migración y el desarrollo con competencias claras y recursos suficientes (recursos económicos, pero también humanos y tecnológicos)

- La promoción, a través de las universidades locales, de programas de intercambio relacionados con la gestión de la migración con el objetivo de fortalecer el aprendizaje entre ciudades, el flujo de conocimiento y la implicación de la ciudadanía

- La creación de un repositorio común o plataforma interna para la consulta ágil, el intercambio de documentos y otros materiales y la cooperación de una manera fácilmente accesible

- La colaboración en los esfuerzos por garantizar la coherencia de las políticas en el proceso de integración de la migración en todas las políticas sectoriales e intersectoriales existentes y futuras, especialmente en lo que concierne a los planes para el desarrollo, y en la armonización de estas medidas con los ODS y, en particular, las metas y los objetivos relacionados con la migración.

- ...

Resultados previstos

El resultado previsto de este MdE es el fortalecimiento de las estrategias y la gobernanza de la gestión de la migración de las Partes. Estas estrategias y esta gobernanza tienen en cuenta la participación de todas las partes interesadas, en especial las asociaciones de migrantes y la diáspora como principales actores para el desarrollo.

Gestión (incluye las dependencias o los departamentos administrativos al cargo) y sistemas de gobernanza

Las Partes se comprometen a establecer marcos de diseño y de referencia de la gobernanza mejorados que faciliten la colaboración y coordinación eficientes entre ellas (en un enfoque de múltiples niveles y con múltiples partes interesadas como se ha plasmado anteriormente) y un liderazgo sólido con responsabilidades claras. Con este propósito, se debe crear un Comité directivo que se encargue de la coordinación de las diferentes medidas y que garantice que las Partes están en conformidad con los principios y el alcance del MdE. El Comité directivo debe estar presidido por un representante de la ciudad de [nombre de la ciudad] y otro de la ciudad de [nombre de la ciudad]. La administración diaria de las actividades incluidas en este MdE se debe asignar a una dependencia específica, que también estará compuesta de miembros de las dos Partes.

La implicación de partes interesadas haciendo especial hincapié en las asociaciones de migrantes y la diáspora

Las Partes se comprometen a implicar a partes interesadas locales a través de un espacio formalizado, en el que estas tengan la posibilidad de proporcionar conocimientos y experiencias, tecnología, nuevas soluciones, habilidades y recursos a la asociación. Estas partes interesadas son organizaciones de la sociedad civil –que incluyen a migrantes, desplazados y sus asociaciones, en particular del otro territorio que participa en este MdE–,

organizaciones basadas en el conocimiento –universidades, centros de estudio, centros de investigación, etc.– el sector privado y entidades filantrópicas.

Conscientes del hecho de que las asociaciones de migrantes y otros grupos de la diáspora son unos de los canales más eficientes para tender puentes entre territorios de origen y destino, las Partes se comprometen a garantizar que estos ciudadanos participan en las diferentes iniciativas como actores principales para el desarrollo y que las propias iniciativas de estos grupos reciben el apoyo de las Partes.

Asimismo, las Partes se comprometen a coordinar sus esfuerzos con otras instancias de gobierno a fin de garantizar la coherencia de las políticas.

Sistema de seguimiento y evaluación

Las Partes se comprometen a respaldar el acceso abierto a los datos para garantizar una toma de decisiones transparente y basada en pruebas y el seguimiento del desempeño a través de la creación de un repositorio común o plataforma interna.

Además, las Partes se comprometen a definir iniciativas cuantificables, lo que incluye indicadores específicos y plazos para la implementación a fin de poder medir el desempeño y que todas las Partes se sometan a la rendición de cuentas.

Las Partes también se comprometen a supervisar periódicamente el desempeño de las iniciativas incluidas en este MdE, así como a llevar a cabo una evaluación de mitad de período y otra final, junto con una campaña de comunicación que refleje los resultados tanto positivos como negativos de la implementación de este MdE y que esté disponible para todas las partes interesadas implicadas.

Cronograma

Las Partes se comprometen a establecer un cronograma sólido para la implementación del MdE.

Presupuesto

Las Partes se comprometen a establecer un presupuesto estructurado de conformidad con las actividades propuestas en este MdE y el cronograma definido anteriormente.

Duración, modificación y prórroga

Este MdE es válido durante [cantidad de años] años. Este MdE entra en vigor tras la firma de los responsables autorizados y permanecerá vigente hasta que se modifique o se amplíe por consentimiento mutuo, o hasta que venza el período mencionado anteriormente. Las modificaciones de este MdE no conllevarán ninguna obligación jurídica.

En testimonio de lo cual, las Partes firman a continuación este MdE por duplicado ejemplar, ambos de igual validez**.**

En nombre del [nombre del Ayuntamiento/ Gobierno municipal de la ciudad]	En nombre del [nombre del Ayuntamiento/ Gobierno municipal de la ciudad]
[firma]	[firma]
[nombre del alcalde o alcaldesa]	[nombre del alcalde o alcaldesa]
Alcalde/sa de [nombre de la ciudad]	Alcalde/sa de [nombre de la ciudad]

Anexo 3: Lista de buenas prácticas

Buena práctica	Página
Recopilación de datos a nivel local a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo en Filipinas	28
Política de cooperación integral del Ayuntamiento de Madrid y el Foro Madrid Solidario	31
El gobierno nacional de El Salvador respalda la cooperación descentralizada	31
La importancia de escuchar y promover las iniciativas de los migrantes	33
Las iniciativas de Santa Perpètua Solidària sobre migración y desarrollo	34
Elaboración de perfiles de los estudiantes universitarios tunecinos en la Toscana y de sus necesidades y potencial	35
La Comisión Nacional de la Cooperación Descentralizada (Francia)	37
Plan Maestro de la ciudad de Barcelona para la justicia global y la cooperación 2017 2020	38
El enfoque de gobernanza a múltiples niveles del Ecuador	39
Consejo de Solidaridad y Cooperación de Sabadell	40
La asociación entre Schaerbeek (Bélgica) y Alhucemas (Marruecos)	41
Senegal y Gambia, socios clave de los gobiernos locales catalanes	42
VNG International	43
Cités Unies France	44
Perfiles y diálogo del fenómeno migratorio entre ciudades del Mediterráneo	52
Santa Maria da Feira: Diversidad y migración como puertas de entrada a nuevos mercados	53
El proyecto EMIDEL	54
Asociación entre la región de la Toscana y Kasserine	54
“Parents on the Spot”, Hamburgo, Alemania	55
Migrantes, turismo y cultura	56
El sector de la migración y el agua y el saneamiento en África	57
Capacitación para emprendedores en Murcia: las mujeres en primera línea	58
La región francesa del Gran Este y su política de cooperación para el desarrollo	62
100 Resilient Cities y los retos de la migración	63
Intercambio de experiencias entre autoridades locales del Ecuador y Costa Rica	67
La cooperación de ciudad a ciudad, Sur Sur y triangular	68
La Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas (CRPM)	71
La Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia	72

Anexo 4: Materiales de referencia, experiencias identificadas y herramientas

Cooperación descentralizada

Fernández de Losada, Agustí, Marga Barceló, y Katia Rebowska. Study on capitalisation of European Decentralised Cooperation Experiences. *Comisión Europea*, 2013.

PIFCSS y Agustí Fernández de Losada. *La Cooperación Descentralizada en Iberoamérica. Una mirada desde la Cooperación Sur-Sur*. 2016.

CRPM, Platforma, y Agustí Fernández de Losada. *Shaping a New Generation of Decentralised Cooperation for Enhanced Effectiveness and Accountability*. 2017.

Cooperación descentralizada y migración

Araya, Mariel y Xavier Godas. *Migraciones: un nuevo ámbito de cooperación entre gobiernos locales*. Observatorio de la cooperación descentralizada UE – América Latina, 2008.

ICMD. Document de projet «Santé pour tous», 2015. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. Cooperación descentralizada, codesarrollo y alianzas de colaboración territoriales. *Mi caja de herramientas de la ICMD*, Módulo 2, Tema 2 (2015). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. Participación de la diáspora en beneficio del desarrollo socioeconómico. *Estudio de Caso #8* (2017). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. Alianzas público-privadas para fomentar el desarrollo local con el apoyo de la diaspora. *Estudio de Caso #15* (2017). Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Integración transversal de la migración en las dinámicas de cooperación descentralizada. Estudio de Caso #4*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Tunisie Rapport Final du Pays: Pratiques des autorités locales et autres acteurs locaux dans la gestion de la migration pour le développement*. 2017. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

Vínculos entre migración y desarrollo local en general

→ Productos de conocimiento de la ICMD

GMG. *La Transversalización de la Migración en la Planificación del Desarrollo: Un Manual para Profesionales y Encargados de formular Políticas*. 2010. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Migración y desarrollo: un enfoque desde la base. Un manual para profesionales y encargados de formular políticas*. 2011. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Mi caja de herramientas de la ICMD*. 2015. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD y OIM. *Libro blanco: Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local y más allá*. Ginebra, Suiza, OIM, 2015. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Consulta Mundial a la Sociedad Civil sobre Migración y Desarrollo Local: Informe de Síntesis en el Contexto del Tercer Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo*. 2016. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD. *Migrants' Integration as a Pre-requisite for Development: The Role of Cities*. 2016. Informe de Políticas. Tercer Foro Mundial de Alcaldes. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

→ Otros recursos

GRDR. *La dimension locale de la dialectique Migration - Développement : le cas France - Sénégal*. Disponible en la dirección https://www.grdr.org/ETUDE-La-dimension-locale-de-la-dialectique-Migration-Developpement-le-cas.

GRDR. *Le développement économique local : Territoire, Filières et Entreprenariat. Expériences dans le bassin de fleuve Sénégal (Mauritanie, Mali, Sénégal)*. Disponible en la dirección http://www.grdr.org/IMG/pdf/Guide_DEL_version_finale_bd.pdf.

GRDR. *Le guide de la monographie: Un outil d'animation et de concertation*. Disponible en la dirección http://www.grdr.org/IMG/pdf/guide_monographie-bd.pdf.

GRDR. *La concertation communale: Se concerter pour décider et agir durablement sur le territoire*. Disponible en la dirección http://www.grdr.org/IMG/pdf/guide_concertation_communale-bd.pdf.

GRDR. *A la rencontre des migrants et de leurs partenaires: Pour une coopération de territoire à territoire*. Disponible en la dirección http://www.grdr.org/IMG/pdf/guide_mission_double_espace-bd.pdf.

GRDR. *Répertoire des initiatives de codéveloppement des ressortissants de la région Sedhiou bases en Afrique (Sénégal & Gambie)*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

GRDR. *Capitalisation d'une recherché-action sur les mobilités humaines en région de Sedhiou*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

→ Estudios de caso

Este enlace (http://www.migration4development.org/) contiene una serie de estudios de caso que reúne buenas prácticas, lecciones aprendidas y recomendaciones reunidas de proyectos respaldados por la ICMD para mejorar la gestión de la migración a favor del desarrollo local.

Los estudios de caso abarcan cinco áreas temáticas diferentes: Inclusión social; Inclusión económica; Movilización de la diáspora para el desarrollo; Integración transversal de la migración en los planes de desarrollo local; y Asociaciones para una gestión efectiva de la migración.

Los primeros estudios de caso se presentaron en febrero de 2017.

A continuación se enumeran otras fuentes de experiencias interesantes:

Coalición Latinoamericana contra el Racismo y la Xenofobia. Disponible en la dirección http://www.unesco.org.uy/mab/fileadmin/shs/coalicion_final.pdf.

Grupo de trabajo de migraciones y codesarrollo de la organización CGLU. Disponible en la dirección https://www.uclg.org/en/organisation/structure/committees-working-groups/migration-and-co-development.

Anexo 5: Glosario de acrónimos

ART	Articulación de Redes Territoriales para el Desarrollo Humano Sostenible
ABC	Agência Brasileira de Cooperação
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ADETEF	Assistance au développement des échanges en technologies économiques et financières
AEIDL	European Association for Information on Local Development
ALR	Autoridades Locales y Regionales
CBMS	Sistema de Seguimiento Comunitario
CIF-OIT	Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CRPM	Conferencia de Regiones Periféricas y Marítimas
CUF	Cités Unies France
FPNU	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GRDR	Grupo de investigación y realización ara el desarrollo rural
ICMD	Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de las Naciones Unidas
ICMPD	Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias
IDP	Persona Desplazada Internamente
KNOMAD	Asociación Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo
MdE	Memorando de Entenimiento
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU-Habitat	Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU Mujeres	Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PAIDEL	Programa de Apoyo a Iniciativas de Desarrollo Local
PIB	Producto Interior Bruto
PIFCSS	Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SSDC	Cooperación Descentralizada Sur-Sur
UCCI	Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas
CGLU	Ciudades y Gobiernos Locales Unidos
UE	Unión Europea

UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigación
VNG	Agencia de Cooperación Internacional de la Asociación de Municipios de los Países Bajos

Bibliografía

100 Resilient Cities (2017). *Global Migration: Resilient Cities at the Forefront.* Disponible en la dirección https://medium.com/resilient-cities-at-the-forefront.

ADETEF, AEIDL, City Consult, y Notre Europe (2010). *Cohesion Policy Support for Local Development: Best Practice and Future Policy Options.* Disponible en la dirección http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/consultation/terco/cp_support_local_dev_en.pdf.

Agência Brasileira de Cooperação (ABC). Disponible en la dirección http://www.abc.gov.br/.

Comisión Europea. Civil Society Organisation and Local Authorities (CSO-LA). Disponible en la dirección http://ec.europa.eu/europeaid/tags/civil-society-organisations-and-local-authorities-cso-la_en.

Comisión Mundial en Medio Ambiente y Desarrollo. *Our Common Future*. Disponible en la dirección http://www.un-documents.net/our-common-future.pdf.

CRPM (2015). Posición sobre la gestión de la inmigración. Borrador.

CRPM, Platforma, y Agustí Fernández de Losada (2017). *Shaping a New Generation of Decentralised Cooperation for Enhanced Effectiveness and Accountability.*

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, División de Población (2014). *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*. (ST/ESA/SER.A/352).

Documentos temáticos de Hábitat III (2015). Migration and Refugees in Urban Areas. Disponible en la dirección http://habitat3.org/wp-content/uploads/Habitat-III-Issue-Paper-2_2_Migration-and-Refugees-in-Urban-Areas-2.0.pdf.

Engagement Global. Disponible en la dirección https://skew.engagement-global.de/home.html.

Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo (2015). Agenda Local sobre Migración y Desarrollo Documento Final de Quito. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

France Diplomatie (2016). *Appels à projets et Fonds en soutien à la coopération décentralisée.* Disponible en la dirección http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/action-exterieure-des-collectivites-territoriales/appels-a-projets-et-fonds-en-soutien-a-la-cooperation-de-centralisee/.

Grupo de trabajo mundial de los gobiernos locales y regionales, ONU-Habitat y PNUD. *Caja de herramientas para la localización de los ODS*. Disponible en la dirección http://localizingthesdgs.org/about-us.php.

Hong, Amy y Anna Knoll (2016). Strengthening the Migration-Development Nexus through Improved Policy and Institutional Coherence. Informe de trabajo de la KNOMAD del Banco Mundial.

ICMD (2017). Policy Brief: Policy Coherence in Migration and Development at the Local Level. Preparado para el 4º Foro Mundial de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/.

ICMD (2017). Recopilación de datos a nivel local a fin de mejorar la gestión de la migración para el desarrollo. *Caso de Estudio* #20. Disponible en la dirección http://www.migration-4development.org.

ICMD. *Red M4D*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org/en.

ICMD y OIM (2015). *Libro blanco: Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local y más allá*. Disponible en la dirección http://www.migration4development.org.

OCDE (2016). *Better Policies for Sustainable Development 2016: A New Framework for Policy Coherence.* Disponible en la dirección http://www.oecd.org/development/better-policies-for-sustainable-development-2016-9789264256996-en.htm.

OIM (2017). L*os Términos Clave de Migración.* Disponible en la dirección https://www.iom.int/es/los-terminos-clave-de-migracion.

OIM (2011). *IOM Project Handbook*. Disponible en la dirección https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_project_handbook_6feb2012.pdf.

OIM (2016). Migration and Local Planning: Issues, Opportunities and Partnerships. Informe de referencia de la Conferencia de Migraciones y Ciudades. Disponible en la dirección https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ICP/IDM/2015_CMC/IDM-October-2015-Conference-on-Migrants-and-Cities-Background-Paper.pdf.

OIM (2016). *Needs Assessment: Counter-trafficking Response in the Republic of Armenia.* Disponible en la dirección http://publications.iom.int/system/files/pdf/counter_trafficking_armenia_en.pdf.

OIM (2002). *Partnership with Non-Governmental Organizations in Managing Migrations*. MC/INF/253. Disponible en la dirección https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/sessions/84th/MCINF253.pdf.

Picciotto, Robert (2005). The Evaluation of Policy Coherence for Development. *Evaluation*, vol. 11, p. 311-330.

PNUD Iniciativa ART. Disponible en la dirección https://issuu.com/artpublications.

Rodriguez Bilbao, Jorge (2015). What is the Territorial Approach to Local Development? Comisión Europea. Disponible en la dirección https://europa.eu/capacity4dev/article/what-territorial-approach-local-development.

UNESCO. *Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades Contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia*. Disponible en la dirección http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001631/163117E.pdf.

La Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU (ICMD) ha creado este conjunto de "Directrices para la Integración de la Migración en la Cooperación Descentralizada" para aprovechar la vasta experiencia y conocimiento de las autoridades locales y regionales y las ciudades de todo el mundo que están al frente de la lucha transformaciones y oportunidades que trae la migración. Estas directrices sirven para destacar los esfuerzos de los actores locales que han desarrollado asociaciones exitosas de cooperación descentralizada orientadas a la migración, así como para informar a otros sobre cómo integrar la migración en las asociaciones existentes de cooperación descentralizada o establecer dinámicas de cooperación descentralizada relacionadas con la migración. A través de estas asociaciones, las autoridades locales y regionales pueden trabajar conjuntamente para alcanzar los objetivos establecidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y aprovechar así colectivamente el potencial de desarrollo de la migración. Por otra parte, en un contexto global por el cual el mundo se está urbanizando y las ciudades y otras zonas urbanas son el principal destino de elección tanto para los migrantes como para los refugiados, la migración es principalmente un fenómeno urbano con migrantes que generalmente se desplazan de un territorio a una misma ciudad o territorio en el país de destino. Esta dinámica representa una oportunidad única para fomentar la prosperidad compartida aprovechando los puentes que los migrantes construyen entre los territorios a través de sus actividades y redes transnacionales.

MIGRATION FOR DEVELOPMENT

Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU

www.migration4development.org