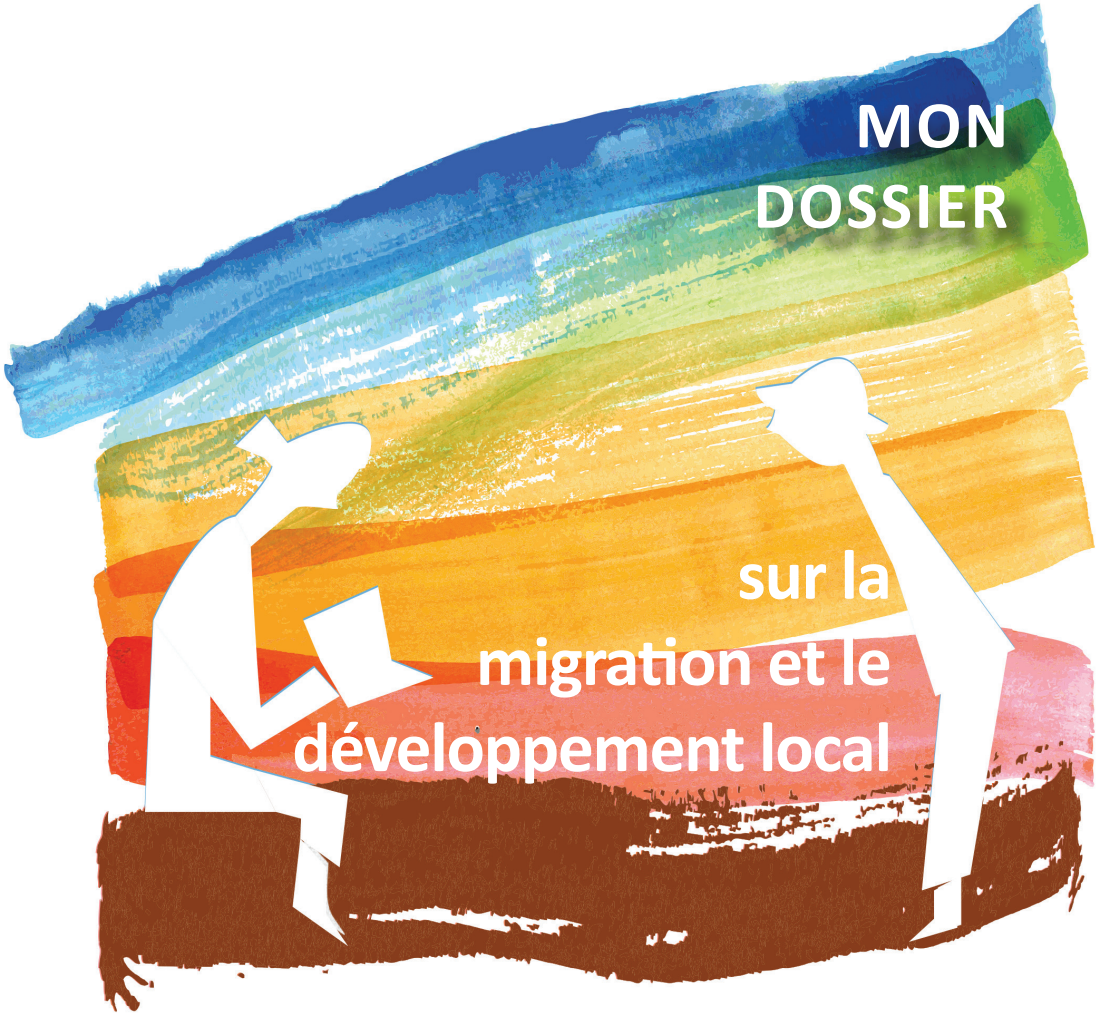
MON
DOSSIER
sur la
migration et le
développement local

Propriété intellectuelle :
© 2015 Centre international de formation de l'OIT – Turin, Italie
© 2015 Organisation international pour les migrations (OIM) – Genève, Suisse

Le PNUD jouit d'une licence perpétuelle, libre de redevances, non exclusive et non cessible pour reproduire, distribuer, octroyer sa licence à un tiers et en faire usage dans toutes ses formes et sans restriction, sur lesdits droits de propriété intellectuelle.

La présente publication jouit de la protection du droit d'auteur en vertu du protocole n° 2, annexe à la Convention universelle pour la protection du droit d'auteur. Toutefois, de courts passages pourront être reproduits sans autorisation, à la condition que leur source soit dûment mentionnée. Toute demande de reproduction ou de traduction doit être adressée à:

Centre international de formation de l'OIT
Viale Maestri del Lavoro, 10 – 10127 Turin, Italie
Tél.: +39 011 693 6359
Fax: +39 011 639 1925
Courriel: migration@itcilo.org
www.itcilo.org

ou

Organisation internationale pour les migrations
Migration de main-d'œuvre et développement humain
17 route des Morillons – 1211 Genève 19, Suisse
Tél. : +41 22 717 91 11
Fax : +41 22 798 61 50
Courriel : lhd@iom.int
URL: www.iom.int

Liste des contributeurs:
Auteurs principaux:
Olivier Ferrari
Miriam Boudraa

Co-auteurs:
Cecile Riallant
Giacomo Negrotto
Joanne Irvine

Développement pédagogique:
Monica Lisa
Florence Beraud

Conception graphique:
Larissa Colombini

Déni de responsabilité :
Cette publication a été élaborée avec l'aide de l'Union européenne et de l'Agence suisse pour le développement et la coopération, à travers l'Initiative conjointe pour la migration et le développement, programme mis en œuvre par le PNUD en partenariat avec l'OIM, le CIF-OIT, ONU Femmes, l'UNHCR, le FNUAP et l'UNITAR. Le contenu de cette publication ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant la position de l'Union européenne, de l'Agence suisse pour le développement et la coopération, des Nations Unies ou de l'OIM ou de leurs États Membres. Les opinions n'engagent que leurs auteurs et leur publication ne signifie pas que les Nations Unies, l'OIM, l'UE ou la SDC souscrivent aux opinions qui y sont exprimées.

Les désignations utilisées dans cette publication, qui est conforme à la pratique des Nations Unies, et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part des Nations Unies, de l'OIM, de l'UE ou de la SDC aucune prise de position quant au statut juridique de tel ou tel pays, zone ou territoire, ou de ses autorités, ni quant au tracé de ses frontières.

La mention ou la non-mention de telle ou telle entreprise ou de tel ou tel produit ou procédé commercial n'implique de la part des Nations Unies, de l'OIM, de l'UE ou de la SDC aucune appréciation favorable ou défavorable.

Préambule - Commission européenne

Migrations et mobilité ont le potentiel d'agir en tant que vecteurs de développement économique, social et environnemental dans les pays d'origine comme de destination.

Ces dernières années, l'UE a accompli des progrès significatifs dans la promotion de l'agenda des migrations et du développement. La Communication de la Commission de 2013 intitulée «Maximiser l'effet positif des migrations sur le développement - Contribution de l'UE au dialogue de haut niveau des Nations unies et prochaines étapes dans le renforcement du lien entre migrations et développement»[1] appelle les responsables et praticiens des politiques de développement à s'impliquer davantage dans les questions touchant à la migration et au développement. La réflexion sur le développement doit intégrer pleinement le rôle que jouent la migration et la mobilité en tant que vecteurs de développement et reconnaître l'importance essentielle de l'efficacité de la gouvernance des migrations pour répondre aux défis potentiels d'un développement durable. Le récent «Agenda européen sur la migration»[2] tient lui aussi pleinement compte de ces paramètres et cherche à établir un cadre politique cohérent et holistique sur la migration, fortement axé sur la coopération au développement.

Conformément à cette approche, l'Initiative Conjointe (UE-NU) pour la Migration et le Développement (ICMD) aspire à renforcer les capacités des autorités locales en matière de planification, élaboration et mise en oeuvre de politiques efficaces dans le domaine de la migration et du développement. La dimension locale est particulièrement mise en avant à travers ce programme: les moteurs et les retombées de la migration sont souvent le plus fortement ressentis à l'échelon local, où les autorités locales interviennent en première ligne pour fournir des services aux migrants et aux citoyens rapatriés. Toutefois, pour répondre aux besoins existants, l'élaboration de politiques durables doit s'appuyer sur des preuves empiriques des tendances sociales et économiques; mais le manque fréquent de ressources et d'expérience des autorités locales afin de mettre en relation la migration et le développement est à déplorer.

Sur cette toile de fond, *«Ma Boîte à Outils ICMD»*, mise au point dans le cadre de l'Initiative Conjointe UE-NU, entend contribuer au renforcement des capacités des parties prenantes locales à mettre en relation migration et développement local, en couvrant pour cela un large panel de sujets pratiques allant de l'intégration des questions migratoires dans le cadre de l'élaboration des politiques locales à l'intensification des retombées de la migration sur le développement, en passant par les politiques d'intégration. Ce support pédagogique se veut un outil souple et pratique à disposition des responsables et praticiens des politiques locaux, qui, à travers ses modules d'apprentissage en ligne, notamment, permet une approche particulièrement étendue des différentes questions.

---

1 COM(2013) 292 final

2 COM(2015) 240 final

Au vu de sa dimension locale spécifique, j'ai bon espoir qu'il soit peu à peu considéré comme un outil novateur et efficace, alors que le rôle clé des acteurs locaux afin de lier efficacement la migration au développement bénéficie à présent d' une reconnaissance accrue.

Lotte Knudsen
Dir B - Développement Humain et Migration
Direction générale de la coopération internationale et du développement
Commission européenne

Financé par

Préambule - Direction du développement et de la coopération suisse

Pour des millions de personnes, la migration représente une stratégie individuelle de subsistance contribuant à la réduction de la pauvreté et au développement dans les pays d'origine comme de destination. L'importance du lien entre migration et développement commence à peine à être reconnue par de nombreux acteurs du développement et il reste encore beaucoup à accomplir afin d'exploiter pleinement le potentiel offert par la migration en matière de développement.

Sur le terrain, la migration revêt systématiquement un caractère local. Les personnes se déplacent d'une ville à une autre, d'une communauté à une autre. C'est pourquoi il importe que les autorités locales tiennent compte de la migration dans le cadre de leur de planification en matière de développement et que les initiatives liées à la migration et au développement soient mises en œuvre à l'échelon local. L'Initiative Conjointe pour la Migration et le Développement (ICMD) a permis de produire quantité d'informations pratiques et théoriques précieuses en la matière, illustrant concrètement le succès des initiatives locales à mettre en relation la migration et le développement et synthétisant ces informations sous forme de supports pédagogiques généraux, à l'instar de *«Ma Boîte à Outils ICMD»*.

Cette dernière constitue un jalon de l'ICMD, résultante de l'apprentissage et de l'expérience acquis ces dernières années par l'ensemble des parties prenantes au projet. Elle présente une grande valeur pour les praticiens du monde entier œuvrant dans les domaines de la migration et du développement.

En orientant le dialogue politique international et en soutenant des projets concrets sur le terrain, la Suisse est, depuis plus de dix ans, très engagée sur les questions migratoires. Soulignant l'engagement affiché par la Confédération dans ce domaine, la Direction du développement et de la coopération suisse est très heureuse de cofinancer l'ICMD et, ainsi, de contribuer à maximiser les retombées positives de la migration sur le développement local.

Markus Reisle
Directeur du Programme mondial sur la migration et le développement
Direction du développement et de la coopération suisse

Financé par

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Préambule - Nations Unies

Dans un contexte mondial de mobilité humaine et d' urbanisation galopante, où plus de la moitié de la population mondiale vit en zone urbaine, les autorités locales et régionales se trouvent au premier rang pour relever les défis de la migration, notamment de la migration forcée, dans le cadre de leurs plans de développement. Elles sont donc contraintes de répondre aux besoins de tous les résidents, y compris les besoins des personnes issues de l'immigration, notamment pour les questions relatives à l'emploi, au logement, à l' éducation, la santé et la protection sociale dans le souci de favoriser une croissance plus inclusive. Dans ce contexte, de nombreuses autorités locales et régionales cherchent les moyens d' inclure des politiques de migration et des principes de bonne gouvernance dans la planification du développement local. Mais les autorités locales et régionales se heurtent à d'importants obstacles et à des défis considérables en matière de gestion et d'optimisation de la dynamique migratoire, notamment du point de vue du genre et des droits de la personne.

Dans le cadre de notre Initiative interinstitutionnelle Conjointe pour la Migration et le Développement (ICMD), nous soutenons les efforts des autorités locales et régionales afin de relever ces défis. Pour ce faire, l'ICMD renforce les capacités et appuie la mise en œuvre d'initiatives locales en matière de migration et de développement, se concrétisant par la réalisation par l'OIM et le CIFOIT de la mallette pédagogique *«Ma Boîte à Outils ICMD»*. Le contenu de cette boîte à outils est fondé sur la collecte et la synthèse des bonnes pratiques et des enseignements issus du terrain lors de la mise en place des projets de l'ICMD. En outre, les partenaires qui contribuent au programme de l'ICMD, à savoir le PNUD, l'OIM, le CIFOIT, l'ONU-Femmes, l'UNHCR, l'UNITAR et le FNUAP, ont enrichi son contenu en puisant dans leur riche vivier de compétences sur les nombreux domaines touchant à la migration et au développement.

«Ma Boîte à Outils ICMD» met à disposition des acteurs locaux un outil souple et complet permettant d'intégrer la migration dans les plans de développement local et ainsi de tirer le meilleur parti du potentiel de développement de la migration. Sa publication est très opportune alors que nous passons des Objectifs du Millénaire pour le développement au Programme de développement pour l'après 2015 et à la nouvelle proposition d'Objectifs de développement durable qui seront adoptés par l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2015.

De fait, les négociations sur le Programme de développement pour l'après 2015 ont jusqu'à présent souligné le caractère essentiel de la migration dans le cadre des nouveaux Objectifs de développement durable portant sur la croissance économique, l'emploi et le travail décent; et sur la réduction des inégalités. Ce dialogue a également permis de reconnaitre le rôle des autorités locales et régionales comme acteurs clés du développement. Nous sommes fermement convaincus, et c'est aussi notre

ambition, que *«Ma Boîte à Outils ICMD»* aidera les autorités locales et régionales à assumer avec bonheur ce rôle d'acteurs clés du développement grâce à une gestion efficace de la migration au profit du développement local.

Nous souhaitons également saisir cette occasion pour remercier toutes les organisations impliquées dans la mise en oeuvre des projets de l'ICMD; l'élaboration de cette boîte à outils a été rendue possible grâce à leur expérience et à leur réussite. Nous sommes aussi très reconnaissants envers l'Union européenne et la Direction du développement et de la coopération suisse pour leur engagement permanent et leur soutien indéfectible.

Barbara Pesce-Monteiro
Directrice
Bureau NU/PNUD à Bruxelles

Eugenio Ambrosi
Directeur Régional pour l'EEE, l'UE et l'OTAN
OIM

Andreas Klemmer
Directeur de la formation
CIFOIT

Vincent Cochetel
Directeur
Bureau du HCR pour l'Europe

Dagmar Schumacher
Directrice
Bureau de ONU Femmes à Bruxelles

Sietske Steneker
Directrice
Bureau du FNUAP à Bruxelles

Alexander A. Mejia
Responsable principal
Programme de Coopération Décentralisée
UNITAR

Mis en œuvre par